

中華民國 102 年 度 中央政府總預算案總說明

壹、前言

今(101)年1月14日總統大選後本院內閣重新籌組，基於政府施政的延續性及一貫性，行政團隊將在以往奠立的良好基礎上，秉持團結合作的精神，全力以赴推動各項施政，帶領民眾突破困境，再造繁榮臺灣，並為黃金十年奠定穩固的基礎。回顧過去4年，我們攜手共度了全球金融海嘯、莫拉克風災、H1N1新流感等重大挑戰，完成了中央政府精簡與縣市合併改制兩大改革工程，政府亦致力於縮減貧富差距，擴大弱勢照護，促進社會公義，也全力推動國土復育，並力行節能減碳等工作，為全民營造安全、幸福的美麗家園。在對外關係上，兩岸繼99年完成簽署海峽兩岸經濟合作架構協議(ECFA)後，再於今年8月9日簽署海峽兩岸投資保障和促進協議及海峽兩岸海關合作協議等2項重要經貿合作協議，促進兩岸互利共榮。同時，獲得128個國家或地區給予我國人免簽證或落地簽證待遇，讓臺灣成為國際上受人尊敬的國家。政府施政的成功亦反映在國際競爭力評比上，依瑞士國際管理學院(IMD)全球競爭力評比統計結果，過去3年臺灣皆維持在全球第8名、亞洲第3名內，施政成果已獲國際社會肯定，在四大類評比指標中，攸關國家長期發展的政府效能與基礎建設排名分別由

去(100)年的第 10 名及第 16 名，躍升至今年的第 5 名及第 12 名，創歷年最佳成績，代表政府已努力提高國民的生活品質及打造更健全的企業經營環境。

近來歐洲主權債務問題再起波瀾，美國成長力道疲弱，新興國家亦明顯放緩，全球經濟成長呈現同步減速格局。根據環球透視(Global Insight)8 月最新資料，預測今年全球經濟成長率將由去年 3.0%降為 2.6%，明(102)年緩步回升至 2.7%。全球經濟走緩擠壓我國整體出口成長空間，加以近年中國大陸產業供應鏈日益在地化與漸往內陸移動，並積極扶植面板、太陽能等策略性產業，兩岸逐漸由互補轉為競爭態勢，以及國內高科技廠商面臨國際大廠更大競爭壓力等，均將限縮出口動能及對國內經濟之帶動效果；所幸全球貿易量可望隨大環境改善逐漸好轉，且受惠於行動通訊裝置等 ICT 產品不斷推陳出新、國內具技術優勢之半導體業持續加碼高階製程，以及來臺觀光客大幅成長對相關產業之激勵等，提供輸出與投資若干支撐，預測在今年成長 1.7%較低基數下，明年國內經濟回升至 3.7%。

當前臺灣的處境與主要國家相同仍屬艱難，對外面臨歐債風暴引發的經濟危機與全球氣候變遷等嚴峻挑戰，對內則有兼顧經濟發展、環境永續及社會公義等重要課題，均亟待政府與民間攜手同心才能克服。為使臺灣社會在安定的基礎上，邁向繁榮、共享、永續的成長，行政團隊已依據總統揭示的「黃金十年」國家願景及「富民經濟」的施政理念，擘劃前瞻的施政願景，並依「促進經濟繁榮，厚植發展潛力」、「落實成果共享，實現社會公義」、「追求環境永續，營造樂活家

園」、「提升文教品質，培育優質人力」及「深化兩岸交流，拓展國際空間」五大施政方向，擬定各項福國利民政策，將為全民營造富足、安樂的幸福國度。

為使政府預算具體反映施政理念，並促進資源有效運用，中央政府賡續實施中程計畫預算作業制度。由於政府前為提振景氣，採取減稅與擴大公共支出政策，導致稅收難有大幅成長，累積債務未償餘額亦接近公共債務法規範之上限，財源籌措極為困難，本院於今年5月初核定102至105年度各主管機關中程歲出概算額度，已責成各機關切實落實零基預算精神，通盤檢討現有施政計畫之優先順序及實施效益，有效整合運用各類預算資源，並就所獲102年度之基本運作需求(扣除人事費)、公共建設及科技發展計畫額度，檢討調減至少10%舊有經費，用以安排新興施政所需，對於與節能減碳相關之水電、油料及文件紙張等經費，依政府機關及學校「四省專案」計畫(省電、省油、省水、省紙)所訂之節約用量目標控管及編列，配合當前重大施政所需經費，應優先在本院核定之歲出概算額度範圍內編列，或採收支同步考量機制，檢討設法增加收入以作為相對財源。各主管機關概算於5月下旬報院，經本院組成年度計畫及預算審核會議研商，妥適配置有限預算資源，審慎籌編102年度中央政府總預算案，力求兼顧財政健全、經濟發展、環境永續及社會公義。

在整體預算的安排上，對於當前各項施政重點均已優先編列，其中為賡續推動新興產業，促進經濟繁榮，102年度六大新興產業方案編列331億元及四大智慧型產業方案編列72億元，合共403億元，較

101 年度增加 26 億元，約增 6.9%；賡續投資公共建設，完善基礎建設及便捷生活，102 年度公共建設計畫編列 1,918 億元，較 101 年度增加 67 億元，約增 3.6%，如連同易淹水地區水患治理計畫第三期特別預算編列 85 億元、附屬單位預算所編計畫型公共建設經費 1,794 億元，合共 3,797 億元（較 101 年度減少 188 億元，約減 4.7%，主要係台灣中油公司石化事業部三輕更新投資計畫預算編竣減少 175 億元及易淹水地區水患治理計畫第三期特別預算編列數減少 61 億元）；擴大弱勢照顧，完善社會安全，102 年度社會福利支出編列 4,390 億元，較 101 年度增加 36 億元，約增 0.8%，連同有關附屬單位預算編列數，合共 5,352 億元，較 101 年度增加 70 億元，約增 1.3%；加強維護治安，確保安居樂業，102 年度治安相關經費計列 932 億元，較 101 年度增加 15 億元，約增 1.7%；落實教育革新，培育優質人力，102 年度中央政府教育經費編列 2,491 億元，連同地方政府教育經費應分攤數 2,565 億元，合共 5,056 億元，如扣除國中小與幼稚園教職員薪資所得課稅配套及業務移入經費等 110 億元，淨計 4,946 億元，占前三年度決算歲入淨額平均値之 22.7%，高於法定下限比率 22.5%；加速科技創新，塑造競爭新優勢，102 年度科技發展計畫編列 927 億元，與 101 年度相同，連同國防科技經費 31 億元及附屬單位預算編列研發支出 195 億元，合共 1,153 億元，較 101 年度相同基礎預算數增加 3 億元，約增 0.3%；健全文創產業環境，厚植文化國力，102 年度文化支出編列 278 億元，較 101 年度增加 5 億元，約增 1.6%，如連同國立社教機構作業基金等附屬單位預算編列數 39 億元，合共 317 億元，較 101

年度增加 12 億元，約增 3.8%；財政收支劃分法修正前，為保障地方財源，強化夥伴關係，102 年度中央對地方政府一般性及專案補助款合共編列 1,859 億元，較 101 年度相同基礎之 1,871 億元，減少 12 億元，如連同中央納編地方政府原應負擔勞、健保費增加數 12 億元及中央統籌分配稅款增加數 76 億元，則中央對地方政府整體協助財源增加 76 億元(連同 101 年度相同基礎之 4,657 億元，合共 4,733 億元)，約增 1.6%。

現 102 年度中央政府總預算案業已編竣，歲入 1 兆 7,302 億元，較 101 年度預算數 1 兆 7,298 億元，增加 4 億元，約增 0.02%；歲出 1 兆 9,446 億元，較 101 年度預算數 1 兆 9,388 億元，增加 58 億元，約增 0.3%，主要係支應公共建設計畫、教育經費及加強照顧弱勢族群等重點施政之用。上述歲入、歲出相抵差短為 2,144 億元，連同債務還本 770 億元，合共須融資調度財源 2,914 億元，將以舉借債務 2,844 億元(占歲出 14.6%)，以及移用以前年度歲計賸餘 70 億元予以彌平。

各項政事別支出以社會福利支出編列 4,390 億元，占 22.6%，居首位；教育科學文化支出編列 3,665 億元，占 18.9%，居第 2 位；國防支出編列 3,073 億元，占 15.8%，居第 3 位；經濟發展支出編列 2,726 億元，占 14%，居第 4 位。如以歲出增列 58 億元分析，其中經濟發展支出增列 44 億元，主要係增列鐵路、捷運建設計畫及撥充農業發展基金等經費；社會福利支出增列 36 億元，主要係依法增加國民年金保險與全民健康保險政府應負擔款項及增列補助勞工參加保險等經費；國防支出減列 21 億元，主要係減列不適營區作價撥充國軍營舍及設施改建基金等經費所致。

102 年度預算收支經縝密檢討，妥善規劃，總預算案連同特別預算之歲出總額不再擴增，計列 1 兆 9,531 億元，較 101 年度相同基礎減少 75 億元，約減 0.4%；歲入歲出差短持續 4 年縮減，計列 2,229 億元，較 101 年度相同基礎減少 79 億元，約減 3.4%，歲入歲出差短占 GDP 之比率由 98 年度 3.5%、99 年度 3.0%、100 年度 1.9%、101 年度 1.6%，下降至 1.5%，舉借債務則由 98 及 99 年度每年超過 4,000 億元減少至 2,929 億元。總預算案編列債務還本數 770 億元，占稅課收入 6%，超過公共債務法規定之 5% 下限，致債務累積速度趨緩。預估至 102 年度止，累計債務未償餘額為 5.27 兆元，占前 3 年度平均 GNP 之比率 37.1%，較 101 年度之 36.9%，僅增加 0.2 個百分點，較前 4 年度每年平均增加 1.7 個百分點為低，符合黃金十年國家願景所宣示政府將持續降低赤字比率，確保財政健全發展之目標，亦與國際機構倡議採行財政整頓計畫以降低潛在風險之方向相符。

根據以上歲出編列結果，依總資源供需估測模型推估，預測 102 年度 GNP 將達新臺幣 14.8 兆元，折合美金 4,950 億美元，平均每人 GNP 為 2 萬 1,225 美元，經濟成長率為 3.7%，而國內物價則維持穩定，消費者物價溫和上漲 1.1%，顯示 102 年度總預算案之編製，已儘力謀求經濟發展與財政穩健之平衡。惟為建構國家發展的穩固根基，確保政府施政的永續性，未來仍須在符合社會公平正義之原則下，持續推動租稅改革，提升財務效能，健全支出結構，有效降低累積債務。

以下再就經濟發展情勢之檢討與展望、總預算案籌編經過及主要內容、總預算案之重點分析、附屬單位預算之主要內容及預算籌編重

要相關事項等說明如下。