

中華民國 108 年 度

中央政府總預算案總說明

壹、前言

經濟繁榮是政府與全體國人共同的期盼，過去兩年來，政府將「拚經濟」列為首要任務，持續加速推動振興經濟六大措施，包括政府帶頭加薪、優化賦稅制度、號召投資臺灣、推動法規鬆綁、加速推動前瞻基礎建設計畫、持續推動「五加二」產業創新計畫，在政府及民間同舟共濟、齊心協力下，迄今逐漸展現成效，從去(106)年經濟情勢來看，國內經濟已回復穩健成長步調，去年經濟成長率 2.89%，係 3 年來最高；勞動市場亦逐漸改善，失業率已降到 3.76%，今(107)年上半年平均失業率再降至 3.66%，為近 18 年來同期最低水準，行政團隊將掌握此景氣復甦契機，賡續努力落實各項政策，讓激勵經濟成長的效益展現，讓全體國人共享經濟成長果實。

根據 IHS Markit(以下簡稱 IHS)8 月預測，明(108)年全球經濟將在今年 3.2%之高基期下，再成長 3.1%，為連續 3 年高於 3%，惟近期全球貿易爭端不斷，美國發動加徵關稅政策，引發其他國家相應報復，恐威脅國際貿易及擾亂供應鏈，另美歐央行推動貨幣政策逐步正常化對國際股債匯市之影響、油價走勢、以及地緣政治等不確定性，均為全球經濟成長前景增添變數。雖全球經濟不確定性高，惟國內半導體製

造深具製程領先優勢，高速運算、智慧科技、物聯網、車用電子及新世代行動通訊（5G）等新興應用方興未艾，我國出口動能可望延續。內需部分，隨企業調薪及「所得稅制優化措施」實施，將有助挹注家庭可支配所得及消費動能；另國內半導體廠商持續投資，加上政府積極推動前瞻基礎建設計畫，以及離岸風電等綠能投資陸續進行，亦可帶動公、私部門投資擴增。併計各項內外需因素，預期明年國內經濟將持續穩健成長。

當前國家發展面臨全球經濟不確定風險增加，以及國內人口結構變動、產業升級、能源轉型、空氣污染等挑戰，為引領國家審慎因應，堅定腳步大步向前，讓建設加速推動，讓經濟持續蓬勃發展，讓國家競爭力及人民生活品質都能提升，行政團隊將持續秉持總統「創新、就業、分配」為核心價值的治國理念，以及本院「安居樂業、生生不息、均衡臺灣」三大施政主軸，務實擬定策略，並戮力以赴推動各項福國利民政策，包括加速政府及民間投資、推動產業創新計畫、鬆綁法規、推動能源轉型、落實新南向政策、全力緝毒、打詐、掃黑、加速執行長期照顧十年計畫 2.0、落實食安五環、解決空氣污染、落實居住正義、確保社會安全；建構多元托育體系、強化育才、留才、攬才與新移民政策；加速推動前瞻基礎建設，平衡區域發展等，期能逐步開創新局，共同為國人打造安居樂業的幸福家園。

為使政府預算具體反映施政理念，並提高資源運用效益，中央政府賡續實施中程計畫預算制度。由於近年國內經濟穩定成長帶動稅收增加，得以支撐國家預算擴增之量能，為強化內需，確保臺灣經濟短

期間穩定成長，並累積經濟中長期發展潛能，108 年度中央政府總預算案歲出規模首次突破 2 兆元，並以歲出擴增幅度不超過歲入成長率、總預算及特別預算歲入歲出差短合計控制在 2,000 億元以內、符合公共債務法之債務管制等財政紀律規範下籌編。又為提升資源使用效益，本院於今年 4 月下旬核定各主管機關 108 至 111 年度中程歲出概算額度時，已併同前瞻基礎建設計畫第 2 期特別預算案籌劃情形通盤考量，並請各機關應依「落實零基預算精神強化預算編製作業精進措施」加強開源節流，切實落實「目標導向、實質檢討」作業，本「先減法、後加法」原則，將原有的計畫或預算全部歸零重新檢討，按本院施政主軸規劃預算資源及安排新興施政所需。對於配合當前重大施政所需經費，應優先在本院核定之歲出概算額度範圍內編列，或採收支同步考量機制，檢討設法增加收入以作為相對財源。各主管機關概算於 5 月下旬報院，經本院組成年度計畫及預算審核會議研商，妥適配置有限預算資源，審慎籌編 108 年度中央政府總預算案，以期兼顧經濟發展及財政穩健，透過對整體資源的妥善配置與運用，落實總統政見並達成各項施政目標。

在整體預算的安排上，對於當前各項施政重點均已優先編列，其中，擴大公共建設投資，加速基礎建設，108 年度總預算編列公共建設計畫經費 1,679 億元，加計流域綜合治理計畫與前瞻基礎建設計畫特別預算編列 88 億元及 866 億元，以及營業與非營業特種基金所編計畫型公共建設經費 1,294 億元，合共 3,927 億元，較 107 年度相同基礎增加 281 億元，約增 7.7%；強化科技發展，整合國內產學研能量，

108 年度總預算編列科技發展計畫經費 981 億元，加計前瞻基礎建設計畫特別預算編列 187 億元、國防科技經費 130 億元、營業與非營業特種基金編列之研發支出 236 億元，合共 1,534 億元，較 107 年度相同基礎增加 119 億元，約增 8.4%；創新驅動產業升級，帶動經濟轉型，108 年度總預算編列產業創新計畫經費 398 億元，加計前瞻基礎建設計畫特別預算編列 221 億元，合共 619 億元，較 107 年度相同基礎增加 22 億元，約增 3.7%；提升國防戰力，確保國家安全，108 年度國防經費編列 3,460 億元，加計非營業特種基金編列 395 億元，合共 3,855 億元，較 107 年度相同基礎增加 224 億元，成長 6.2%；積極培育人才，營造優質教育環境，108 年度總預算編列教育經費 2,940 億元，加計前瞻基礎建設計畫特別預算編列 76 億元，合共 3,016 億元，較 107 年度相同基礎增加 79 億元，約增 2.7%；減輕家庭育兒負擔，營造友善育兒環境，108 年度總預算編列我國少子女化對策計畫經費 325 億元，加計前瞻基礎建設計畫特別預算編列 11 億元、營業及非營業特種基金編列 33 億元，合共 369 億元，較 107 年度相同基礎增加 165 億元，約增 81%；厚植文化國力，實現文化臺灣願景，108 年度總預算編列文化支出 293 億元，加計前瞻基礎建設計畫特別預算編列 115 億元及非營業特種基金編列 72 億元，合共 480 億元，較 107 年度相同基礎增加 78 億元，約增 19.5%；充實長照服務資源，實現在地老化，108 年度總預算編列長期照顧服務經費 17 億元，加計前瞻基礎建設計畫特別預算編列 31 億元、非營業特種基金編列 342 億元，合共 390 億元，較 107 年度相同基礎增加 23 億元，約增 6.3%；保障地方

財源，平衡市縣發展，108 年度中央對地方一般性及專案補助款編列 1,668 億元，較 107 年度增加 49 億元，約增 3.1%，加計中央統籌分配稅款預估增加數 155 億元，則中央對地方整體協助財源共增加 204 億元，約增 4.1%。

現 108 年度中央政府總預算案業已編竣，歲入 1 兆 9,770 億元，較 107 年度預算數 1 兆 9,192 億元，增加 578 億元，約增 3.0%；歲出 2 兆 220 億元，較 107 年度預算數 1 兆 9,669 億元，增加 551 億元，約增 2.8%。上述歲入、歲出相抵差短為 450 億元，連同債務還本 835 億元，合共須融資調度財源 1,285 億元，全數以舉借債務予以彌平。

108 年度預算收支經縝密檢討，妥善規劃，其中總預算歲出微幅擴增 2.8%，未超過歲入成長率 3.0%，並優先用於擴大公共建設投資、創新帶動產業升級、提升國防戰力、減輕家庭育兒負擔、營造優質教育環境、平衡市縣發展等當前施政重點，總預算歲入歲出差短 450 億元，較 107 年度減少 27 億元，連同流域綜合治理計畫與前瞻基礎建設計畫特別預算歲入歲出差短 1,053 億元，整體歲入歲出差短 1,503 億元，尚控制在 2,000 億元範圍內。總預算舉借債務 1,285 億元占歲出比率 6.4%，較 107 年度減少 0.1 個百分點，加計特別預算舉借債務 1,053 億元，合共 2,338 億元，占總預算與特別預算歲出總額比率為 10.9%，低於公共債務法規定之上限 15%，且符合前瞻基礎建設特別條例之規定。在債務未償餘額方面，預估 108 年底累計債務未償餘額占前 3 年度名目國內生產毛額(GDP)平均數之 32.5% (法定上限 40.6%)，較 107 年底微幅增加 0.2 個百分點，顯示政府積極維護財政

紀律之決心。

108 年度總預算各項政事別支出以社會福利支出編列 4,922 億元，占 24.3%，居首位；教育科學文化支出編列 4,228 億元，占 20.9%，居第 2 位；國防支出編列 3,295 億元，占 16.3%，居第 3 位；經濟發展支出編列 2,482 億元，占 12.3%，居第 4 位。如以歲出增列 551 億元分析，其中教育科學文化支出增列 274 億元，主要係增列我國少子女化對策計畫(2 至 5 歲)、國防科技研發、增撥行政院國家科學技術發展基金、偏遠地區學校教育發展措施、太空科技發展與服務計畫、公立國中小校舍耐震能力及設施設備改善計畫、中央研究院南部院區計畫、北部流行音樂中心計畫等經費；國防支出增列 136 億元，主要係增列國內產製軍事武器裝備及提升主戰裝備妥善率之作業維持費等經費；經濟發展支出增列 130 億元，主要係增列撥充農村再生基金、臺鐵整體購置及汰換車輛計畫、鐵路行車安全改善六年計畫、高雄機廠遷建潮州及原有廠址開發計畫等經費。

根據以上歲出編列結果，依總資源供需估測模型推估，預測 108 年度 GDP 將達新臺幣 18.5 兆元，折合美金 6,039 億美元，平均每人 GDP 為 2 萬 5,588 美元，經濟成長率為 2.6%，而國內物價則維持穩定，消費者物價溫和上漲 0.9%，顯示 108 年度總預算案之編製，已盡力謀求經濟發展與財政穩健之平衡。以下再就經濟發展情勢之檢討與展望、總預算案籌編經過及主要內容、總預算案之重點分析、附屬單位預算之主要內容及預算籌編重要相關事項等說明。