

中華民國 111 年度 中央政府總預算案總說明

壹、前言

回顧過去一年，新型冠狀病毒（COVID-19）從中國迅速席捲全球，這場百年大疫造成世界各國死亡人數不斷攀升，也對全球政治、經濟、貿易、金融與就業帶來巨大衝擊及深遠影響。我國在國人同胞抱持同島一命信念團結抗疫，加上各項防疫、紓困、振興措施及時到位，以及對國際情勢與產業布局及早部署之下，不僅有效控制疫情，去（109）年經濟成長率更高達 3.1%，居亞洲四小龍之首，領先全球所有已開發國家，表現令人驚艷。三大國際信用評等機構中的穆迪（Moody's）投資者服務公司與標準普爾全球評級（S&P Global Ratings）亦分別在今（110）年 2 月及 4 月，將臺灣主權信用評等展望由「穩定」調升為「正向」，這是兩大機構自 1990 年代開始發布臺灣主權信用評等以來，首度調升評等展望；S&P 甚至將臺灣長期發行體信用評等由「AA-」調高為「AA」，乃是我國睽違 18 年餘，重新回到「AA」級。國際主要信用評等機構相繼肯定我國在疫情襲擊下，財政仍有優異表現，有效促進經濟恢復常軌，臺灣在全球最壞的年代，拚出最好的成績。

今年隨著全球 COVID-19 疫苗施打覆蓋率持續上升，各國逐漸

放寬防疫管制，加上大規模財政振興措施，景氣回升態勢益趨明朗，根據 IHS Markit 8 月最新預測，今年全球經濟可望擺脫去年負成長陰霾，轉為正成長 5.7%，明（111）年亦將延續擴張格局，預測成長 4.5%，連續 2 年成長超過 4%，惟各國疫苗施打進度及變種病毒發展，仍為干擾全球景氣關鍵變數。受惠於全球經濟成長動能增強，高效能運算、物聯網、車用電子及 5G 等科技應用持續擴展，國內產能隨業者積極投資而擴大，我國出口料將穩定成長。內需方面，今年 5 月中旬雖爆發本土疫情，衝擊民生消費，但在全民警戒共同防疫，以及中央與地方行政團隊緊密合作下，迅速獲得控制，下半年隨防疫管制措施逐步鬆綁，加上政府將持續推動紓困與振興相關措施，民間消費力道應可明顯回升；投資方面，在外需強勁與獲利成長帶動下，廠商持續加碼國內投資，另離岸風電、太陽光電等綠能設施加速建置，亦有助投資表現。併計內外需因素，預期今明兩年國內經濟均呈穩健成長。

當前國際政經情勢多變，全球產業供應鏈正進行劇烈變化的重組過程，我國又面臨人口結構高齡化、少子女化及極端氣候加劇等全球趨勢課題的嚴峻考驗，為使經濟發展的果實能讓全民共享，促成經濟的包容性成長與國家的永續發展，行政團隊會掌握後疫情時代的國際脈動，積極落實總統交付的「度過疫情、振興經濟、照顧人民、深化改革、均衡建設」五大任務，並秉持「穩定中追求成長、變局中把握先機」政策理念，以「顧好安全、打拚經濟、創造機會」三大施政主軸，進行全面社會與環境改革，強化對幼兒、青年、長

者及弱勢族群的周延照顧，運用數位科技推動能源結構轉型，增強對氣候變遷的調適能力，以營造全齡照顧的幸福社會與韌性永續的樂活家園；萃取並發展具戰略性與關鍵性的核心產業，加強跨產業鏈結，以提升臺灣產業供應鏈的韌性與國際競爭力，同時將持續引導資金投入建設、帶動民間消費、促進出口暢旺，繼續繁榮臺灣、壯大臺灣；亦將貫徹打造 2030 雙語國家政策、培育新世代優質的雙語及數位人才，深化臺灣的競爭新優勢，讓經濟更亮眼、照顧更周全、國家更安全。

財政穩健乃國家發展的重要基石，由於近年國內經濟穩健成長帶動稅收持續增加，加上政府落實各項支出檢討，國家財政持續改善。這兩年雖為因應 COVID-19 疫情衝擊，提出特別預算辦理各項防治及紓困振興措施，致整體歲入歲出差短擴大，惟隨著全球景氣逐漸復甦，稅收優於預期，差短情形已有緩解，111 年度中央政府總預算案是在歲入、歲出併同考量，以及落實公共債務法與財政紀律法等規範下審慎籌編。為使政府預算具體反映施政理念，並提高資源運用效益，本院於今年 5 月中旬核定各主管機關 111 至 114 年度中程歲出概算額度，已請各機關配合政府當前施政重點需要，落實零基預算精神，加強開源節流，本「先減法、後加法」原則，將原有的計畫或預算全部歸零重新檢討，按本院施政方針所列重大政策規劃預算資源；對於配合當前重大施政所需經費，應優先在本院核定之歲出概算額度範圍內編列，或採收支同步考量機制，檢討設法增加收入以作為相對財源。嗣各主管機關概算於 5 月下旬報院，經本院組成年度計畫

及預算審核會議研商，妥適配置有限預算資源，審慎籌編 111 年度中央政府總預算案，期在維護財政健全原則下，為人民打造繁榮、包容、永續與和平兼具的更好國家。

在整體預算的安排上，對於當前各項施政重點均已優先編列，其中，加速公共建設投資，強固關鍵基礎建設，111 年度總預算編列公共建設計畫經費 1,466 億元，加計前瞻基礎建設計畫第 3 期特別預算編列 857 億元，合共 2,323 億元，較 110 年度相同基礎增加 46 億元，約增 2%；加快前瞻科研及人才布局，打造數位國家智慧島嶼，111 年度總預算編列科技發展計畫經費 1,063 億元，加計前瞻基礎建設計畫第 3 期特別預算編列 201 億元、國防科技經費 138 億元、營業與非營業特種基金編列 250 億元，合共 1,652 億元，較 110 年度相同基礎增加 173 億元，約增 11.7%；貫徹產業轉型升級，推升全球經濟戰略地位，111 年度總預算編列六大核心戰略產業推動方案經費 191 億元，加計前瞻基礎建設計畫第 3 期特別預算編列 61 億元、營業與非營業特種基金編列 28 億元，合共 280 億元，較 110 年度相同基礎增加 86 億元，約增 44.2%；優化多元教育環境，培育新世代優質人力，111 年度總預算編列教育經費 3,234 億元，較 110 年度相同基礎增加 166 億元，約增 5.4%；根絕毒品強化治安，建構安心祥和社會，111 年度總預算編列治安及反毒經費 1,166 億元，加計前瞻基礎建設計畫第 3 期特別預算編列 5 億元、營業與非營業特種基金編列 7 億元，合共 1,178 億元，較 110 年度相同基礎增加 42 億元，約增 3.7%；編織綿密社安網絡，打造幸福安樂環境，111 年度總預算編列強化社會安全網第二期計

畫經費 47 億元，較 110 年度相同基礎增加 29 億元，約增 152.7%；營造友善生養環境，提升國人生育意願，111 年度總預算編列我國少子女化對策計畫經費 802 億元，加計前瞻基礎建設計畫第 3 期特別預算編列 8 億元、非營業特種基金編列 54 億元，合共 864 億元，較 110 年度相同基礎增加 272 億元，約增 46.2%；完善長照服務體系，實踐高齡社會新藍圖，111 年度總預算編列長期照顧服務經費 23 億元，加計前瞻基礎建設計畫第 3 期特別預算編列 15 億元、非營業特種基金編列 569 億元，合共 607 億元，較 110 年度相同基礎增加 78 億元，約增 14.7%；厚植國防能量，鞏固國家安全，111 年度國防部主管編列 3,726 億元，加計新式戰機採購特別預算 401 億元、非營業特種基金 590 億元，合共 4,717 億元，較 110 年度相同基礎增加 233 億元，約增 5.2%；保障地方財源，均衡市縣發展，111 年度中央對地方政府一般性補助款編列 1,965 億元，較 110 年度相同基礎增加 72 億元，約增 3.8%，如連同中央統籌分配稅款增加數 221 億元，則中央對地方財源挹注共增加 293 億元，約增 6%。

現 111 年度中央政府總預算案業已編竣，歲入 2 兆 2,391 億元，較 110 年度預算數 2 兆 534 億元，增加 1,857 億元，約增 9%；歲出 2 兆 2,621 億元，較 110 年度預算數 2 兆 1,359 億元，增加 1,262 億元，約增 5.9%，歲出增加幅度未超過歲入成長率，且歲出所增數額已優先用於產業轉型、科技創新、照顧弱勢、強化國防及因應少子女化對策等當前施政重點。上述歲入、歲出相抵差短為 230 億元，連同債務還本 960 億元，合共須融資調度財源 1,190 億元，以舉借債務 690 億

元及移用以前年度歲計賸餘 500 億元予以彌平。以上 111 年度總預算案若與特別預算併同考量，整體歲入歲出差短 2,136 億元，加計債務還本及扣除移用以前年度歲計賸餘後，尚須舉借債務 2,546 億元，依嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別條例規定，扣除該特別預算舉債額度後，占總預算及特別預算歲出總額比率為 8.7%，低於公共債務法及財政紀律法規定之上限 15%，且較 110 年度相同基礎減少 5.1 個百分點，展現政府恪遵公共債務法及財政紀律法規定，嚴格控管年度歲入歲出差短之決心。

在債務管控方面，COVID-19 疫情發生前，累計債務未償餘額實際數均控制在 5.3 兆餘元規模，去年為舒緩 COVID-19 疫情的衝擊，政府須提出較大規模的特別預算以為因應，致債務餘額增加，截至今年 7 月底止，債務未償餘額實際數增為 5 兆 6,748 億元，與 105 年 5 月底之 5 兆 3,988 億元相較，計增加 2,760 億元，若將上開因應疫情舉借債務之因素排除，則整體債務規模仍受嚴密控管。根據瑞士洛桑管理學院(IMD)今年 6 月 17 日公布之「2021 年世界競爭力年報」(IMD World Competitiveness Yearbook)所示，我國在 64 個受評比經濟體中，「財政情勢」排名第 4，大幅進步 7 名，主要係因政府預算餘絀占 GDP 比率及債務占 GDP 比率排名明顯提升，顯示臺灣公共財政體質相對穩健。111 年底累計債務未償餘額占前 3 年度 GDP 平均數之比率預計為 32%，符合公共債務法規定不超過 40.6%之限制，且較 100 年底減少 0.9 個百分點，行政團隊將持續落實財政紀律，健全政府財政，以謀求國家永續發展。

111 年度總預算案各項政事別支出以社會福利支出編列 6,018 億元，占 26.6%，居首位；教育科學文化支出編列 4,561 億元，占 20.1%，居第 2 位；國防支出編列 3,547 億元，占 15.7%，居第 3 位；經濟發展支出編列 2,607 億元，占 11.5%，居第 4 位。如以歲出增列 1,262 億元分析，其中社會福利支出增加 430 億元，主要係增列我國少子女化對策計畫、撥補勞工保險基金及新增嚴重特殊傳染性肺炎防治等經費；教育科學文化支出增加 369 億元，主要係增列我國少子女化對策計畫、科學研究計畫、國防科技之小型軍品研發及關鍵技術研究等經費；補助及其他支出增加 134 億元，主要係增列對市縣平衡預算補助經費；經濟發展支出增加 129 億元，主要係增列撥補國土永續發展基金、農產品受進口損害救助基金、建構農產品冷鏈物流及品質確保示範體系等公共建設經費。

根據以上歲出編列結果，依總資源供需估測模型推估，預測 111 年度 GDP 將達新臺幣 22.5 兆元，折合美金 8,083 億美元，平均每人 GDP 為 3 萬 4,523 美元，經濟成長率為 3.7%，而國內物價則維持穩定，消費者物價溫和上漲 0.9%，顯示 111 年度總預算案之編製，已在疫情持續肆虐下，戮力謀求經濟發展與財政穩健之平衡。以下再就經濟發展情勢之檢討與展望、總預算案籌編經過及主要內容、總預算案之重點分析、附屬單位預算之主要內容及預算籌編重要相關事項等說明。