

中華民國 109 年 度

中央政府總預算案總說明

壹、前言

過去一年，遭逢美中貿易衝突等經貿局勢變化，全球經濟成長趨緩，政府將「接地氣、拚經濟」列為第一優先施政，並持續擴大內需力道、全力衝刺投資臺灣三大方案、加強行銷臺灣全球布局，在各部會及社會各界共同努力下，國內經濟仍然穩定成長，今（108）年第 1 季與第 2 季經濟成長率分別為 1.8% 及 2.4%，均為亞洲四小龍之首，預測下半年將優於上半年，全年經濟成長率可達 2.5%；至今年 8 月上旬資料，未來臺商回臺投資金額預計將超過 5,000 億元；去（107）年來臺旅客達 1,107 萬人，創歷史新高，並已連續 4 年突破千萬人次；根據瑞士世界經濟論壇（WEF）評比，我國總體經濟穩定排名世界第一。行政團隊將把握此一翻轉契機，帶領國人一起發揮堅強韌性及創意，化危機為轉機，成為臺灣經濟成長的動力。

根據 IHS Markit（以下簡稱 IHS）7 月預測，明（109）年全球經濟成長 2.7%，略低於今年 2.8%，雖全球景氣略疲，惟貿易爭端紛擾加速全球供應鏈重組，促使廠商回臺擴增產能，加以國內半導體製造深具製程領先優勢，新世代行動通訊（5G）、高速運算及人工智慧等新興應用持續擴展，可望維繫我國出口動能。內需部

分，國內就業市場持穩，有助提升民間消費動能，惟人口紅利漸失等結構性因素，持續約制部分成長力道；投資方面，國內半導體廠商賡續投資先進製程，離岸風電等綠能投資陸續進行，電信業者逐步開展 5G 網路布建，加以政府致力改善投資環境，海外資金回臺投資規模及效益擴大，以及前瞻基礎建設計畫積極執行，均可帶動整體投資動能。併計各項內外需因素，預期明年國內經濟可望延續今年下半年回升態勢，穩健成長。

當前國家發展面對全球經濟情勢之不確定性及變局，以及國內產業、人口結構轉變等挑戰，均須政府與民間並肩合作共同克服。因此，政府必須站穩腳步，在變局中為國家打開一條活路，引領國人共同求穩、應變、進步。行政團隊將秉持「簡政便民」的施政理念，從民眾的角度出發，以行動力解決民眾關心的問題，在促進經濟成長、確保民生安全、壯大文化實力及保障弱勢權益等各方面全力以赴，加速推動「五加二」產業創新及前瞻基礎建設計畫，協助企業排除投資障礙，積極延攬人才，落實空污防制，推動再生能源，打擊毒品犯罪，把關食品安全，布建長照資源，減輕育兒負擔，照顧弱勢生活，解決青年居住問題，增加工作機會，保障勞工基本生活等，與全民一起攜手，守護這片美麗家園，讓國人都能安居樂業，使臺灣更加美好，昂首闊步立足世界。

為使政府預算具體反映施政理念，並提高資源運用效益，中央政府賡續實施中程計畫預算制度。由於近年國內經濟穩定成長帶動稅收持續增加，得以支撐國家預算擴增的量能，為因應國際經濟變局，加

強擴大內需確保國家經濟成長動能，109 年度中央政府總預算案，歲入本穩健籌措，歲出本零基預算精神控制，並在歲入成長率高於歲出成長率以及符合公共債務法與財政紀律法之債務管制等規範下審慎籌編，歲入及歲出均突破 2.1 兆元，且自 88 年度以後再次達成總預算歲入歲出平衡。又為期在有限財源下安排納入福國利民的新業務，本院於今年 5 月初核定各主管機關 109 至 112 年度中程歲出概算額度時，請各機關應依「落實零基預算精神強化預算編製作業精進措施」加強開源節流，本「先減法、後加法」原則，將原有的計畫或預算全部歸零重新檢討，按本院施政方針所列重大政策規劃預算資源。對於配合當前重大施政所需經費，應優先在本院核定之歲出概算額度範圍內編列，或採收支同步考量機制，檢討設法增加收入以作為相對財源。各主管機關概算於 5 月下旬報院，經本院組成年度計畫及預算審核會議研商，妥適配置有限預算資源，審慎籌編 109 年度中央政府總預算案，力求兼顧健全國家財政、促進經濟發展、提升人民生活品質。

在整體預算的安排上，對於當前各項施政重點均已優先編列，其中，加速公共建設投資，完善國家基礎設施，109 年度總預算編列公共建設計畫經費 1,646 億元，加計前瞻基礎建設計畫特別預算編列 1,005 億元，以及營業與非營業特種基金編列 2,019 億元，合共 4,670 億元，較 108 年度相同基礎增加 818 億元，約增 21.3%；扎根科技研發創新，提升國家競爭力，109 年度總預算編列科技發展計畫經費 990 億元，加計前瞻基礎建設計畫特別預算編列 177 億元、國防科技經費 106 億元，以及營業與非營業特種基金編列 250 億元，合共 1,523 億

元，較 108 年度相同基礎增加 34 億元，約增 2.3%；投資教育，培育人才，109 年度總預算編列教育經費 3,033 億元，加計前瞻基礎建設計畫特別預算編列 50 億元，合共 3,083 億元，較 108 年度相同基礎增加 89 億元，約增 3%；減輕家庭育兒負擔，建構友善育兒環境，109 年度總預算編列我國少子女化對策計畫經費 471 億元，加計前瞻基礎建設計畫特別預算編列 2 億元、營業與非營業特種基金編列 33 億元，合共 506 億元，較 108 年度相同基礎增加 146 億元，約增 41.1%；壯大文化實力，發展多元族群，109 年度總預算編列文化支出 291 億元，加計前瞻基礎建設計畫特別預算編列 119 億元及非營業特種基金編列 84 億元，合共 494 億元，較 108 年度相同基礎增加 20 億元，約增 4.3%；提升國防戰力，確保國家安全，109 年度國防部主管編列 3,580 億元，加計非營業特種基金編列 533 億元，合共 4,113 億元，較 108 年度相同基礎增加 314 億元，約增 8.3%；促進年金永續，健全勞保財務，109 年度各級政府編列年金改革節省退撫給付等挹注公務人員退休撫卹基金 241 億元，加計中央政府編列 200 億元挹注勞工保險基金，各級政府合共編列 441 億元挹注各項基金；保障地方財源，平衡市縣發展，109 年度中央對地方一般性及專案補助款編列 1,762 億元，較 108 年度增加 94 億元，約增 5.6%，加計中央統籌分配稅款預估增加數 51 億元，109 年度中央對地方整體協助財源共增加 145 億元，約增 2.8%；加速布建長照資源，普及平價長照機構，109 年度總預算編列長期照顧服務經費 19 億元，加計前瞻基礎建設計畫特別預算編列 27 億元及非營業特種基金編列 395 億元，合共 441 億元，較 108

年度相同基礎增加 51 億元，約增 13.1%；推動再生能源，打造永續家園，109 年度總預算編列再生能源經費 3 億元，加計前瞻基礎建設計畫特別預算編列 2 億元、營業及非營業特種基金編列 460 億元，合共 465 億元，較 108 年度相同基礎增加 172 億元，約增 58.7%。

現 109 年度中央政府總預算案業已編竣，歲入 2 兆 1,022 億元，較 108 年度預算數 1 兆 9,924 億元，增加 1,098 億元，約增 5.5%；歲出 2 兆 1,022 億元，較 108 年度預算數 1 兆 9,980 億元，增加 1,042 億元，約增 5.2%，歲入成長率高於歲出成長率，且歲出所增數額已優先用於公共建設投資、科技研發創新、提升國防戰力、優先照顧弱勢、減輕育兒負擔、投資教育培育人才、平衡市縣發展等當前施政重點。以上總預算歲入歲出無差短，較 108 年度減少 56 億元，為 88 年度以來，再次達到歲入歲出平衡，另債務還本 850 億元，全數以舉借債務予以彌平，占歲出比率 4%，較 108 年度減少 0.5 個百分點，加計特別預算舉借債務 1,182 億元，合共 2,032 億元，占總預算與特別預算歲出總額比率為 9.2%，低於公共債務法規定之上限 15%，且符合前瞻基礎建設特別條例及財政紀律法之規定。在債務未償餘額方面，預估 109 年底累計債務未償餘額占前三年度名目國內生產毛額（GDP）平均數之 31.5%（法定上限 40.6%），與 108 年度相同，顯示政府積極維護財政紀律之決心。

109 年度總預算各項政事別支出以社會福利支出編列 5,245 億元，占 24.9%，居首位；教育科學文化支出編列 4,282 億元，占 20.4%，居第 2 位；國防支出編列 3,435 億元，占 16.4%，居第 3 位；經濟發

展支出編列 2,524 億元，占 12%，居第 4 位。如以歲出增列 1,042 億元分析，其中社會福利支出增加 325 億元，主要係增列政府應負擔之勞工保險、全民健康保險、國民年金保險等保費、補助直轄市及縣市政府 6 項社會福利津貼因應消費者物價指數（CPI）成長調整及新增撥補勞工保險基金等經費；國防支出增加 188 億元，主要係增列因應募兵制招募進用人力及軍事武器裝備等經費；教育科學文化支出增加 126 億元，主要係增列我國少子女化對策計畫（2 至 5 歲）等經費；一般政務支出增加 106 億元，主要係增列籌建海巡艦艇發展計畫、國際合作援外經費、八德外役、雲林第二監獄及臺灣彰化地方檢察署暨行政執行署彰化分署（遷、整）建、海巡署募兵制及請增員額人事費、警政署請增員額人事費等經費；經濟發展支出增加 103 億元，主要係增列撥充農業發展基金、臺鐵整體購置及汰換車輛計畫等經費。

根據以上歲出編列結果，依總資源供需估測模型推估，預測 109 年度 GDP 將達新臺幣 18.8 兆元，折合美金 5,981 億美元，平均每人 GDP 為 2 萬 5,332 美元，經濟成長率為 2.6%，而國內物價則維持穩定，消費者物價溫和上漲 0.8%，顯示 109 年度總預算案之編製，已盡力謀求經濟發展與財政穩健之平衡。以下再就經濟發展情勢之檢討與展望、總預算案籌編經過及主要內容、總預算案之重點分析、附屬單位預算之主要內容及預算籌編重要相關事項等說明。