

# 中 華 民 國 112 年 度

## 中央 政 府 總 預 算 案 總 說 明

### 壹、前言

讓經濟繁榮、國家安全、人民富足是行政團隊責無旁貸的使命，過去一年，新型冠狀病毒（COVID-19）依舊在全球肆虐，染疫與死亡人數仍在向上攀升，今（111）年 2 月又爆發俄羅斯入侵烏克蘭戰事，波及全球能源、糧食及原物料供應，也加劇了全球通貨膨脹；8 月上旬中國在臺灣周邊進行實彈射擊演習，更嚴重威脅我國海空運輸的安全及國際貿易的運作。在此內外不利局勢交迫下，行政團隊仍穩健施政，交出傲人的成績單，在經濟方面，我國經濟成長率優於全球，且連年成長，去（110）年的 6.6% 更創 11 年來新高，每人平均國內生產毛額（GDP）亦首次超越 3 萬美元。在國際重要評比方面，我國也表現耀眼，例如英國「經濟學人智庫」（EIU）公布「2021 年民主指數報告」，在 167 個國家中，臺灣排名進步至全球第 8、亞洲第 1；瑞士洛桑管理學院（IMD）公布之「2022 年 IMD 世界競爭力年報」（IMD World Competitiveness Yearbook），臺灣在 63 個受評比國家中排名第 7，整體排名連續第 4 年進步，且為 102 年以來最佳表現。

今年疫情對全球經濟衝擊已逐漸緩和，但俄烏戰爭打亂全球能

源及農工原物料供需秩序，物價攀升，各國為因應通膨，紛紛採取升息等緊縮貨幣政策，造成金融市場震盪，加上中國大陸以嚴格封控應對反覆不定疫情，均約制經濟復甦力道，依據 IHS Markit 8 月最新預測，全球經濟成長在去年反彈 5.8% 後，今、明(112)年分別放緩為 2.7% 及 2.3%，通膨能否被有效控制，仍為影響明年全球景氣之關鍵變數。就國外需求而言，遠距商機引發的消費性電子需求略顯疲態，高庫存水位有待調節，但高效能運算、車用電子等新興科技應用持續擴展，終端產品晶片含量提高，以及企業數位轉型，各國積極推動基礎建設，均有助需求增長，加上國內半導體領導廠商具先進製程優勢，支撐出口動能；內需部分，生產成本上升影響企業獲利與可支配所得部分成長力道，但隨防疫管制措施逐步鬆綁，跨境旅遊可望重啟，將帶動民間消費逐步回溫；投資方面，國內半導體領導廠商延續擴充產能、積極投入研發態勢，加上離岸風電、太陽光電等綠能設施持續建置，有助維繫投資動能。併計內外需因素，預期今、明兩年國內經濟仍續優於全球。

國內經濟表現雖持續亮麗，但當前國家發展仍面臨國際疫情艱險、強敵武力威脅、人口結構老化、全球環境變遷等課題的嚴峻考驗，為穩定疫情、捍衛國家主權、照顧國人健康、生計與福祉，行政團隊將延續本院「繁榮經濟、走向世界、造福國人」三大施政主軸，繼續發展經濟、培育優質多元人才，讓臺灣保有全球產業鏈的關鍵地位，進而拓展國際經貿布局，在國際上發光發熱；也會積極推動 2050 淨零排放策略，共同承擔全球目標，強化對氣候變遷的調

適能力；亦將加速前瞻基礎建設、擴大照顧體系，為國人同胞謀更多福利，並提升自我防衛能力，堅定地捍衛主權和國家安全。

財政穩健是國家長治久安的根基，由於近年國內經濟穩健成長帶動稅收增加，加上政府積極檢討各項不經濟、無效益支出，國家財政持續改善。又近兩年為因應 COVID-19 疫情衝擊提出特別預算，雖致整體歲入歲出由賸餘轉為差短，惟隨著整體經濟表現亮眼，稅收執行優於預期，中央政府總預算已自 106 年度起連續 5 年歲入歲出有賸餘，且 107 至 109 年賸餘均逾 1,000 億元，110 年更大幅成長至近 3,000 億元，故實際差短情形已有舒緩。

112 年度中央政府總預算案仍是在落實公共債務法與財政紀律法等規範下審慎籌編，為使政府預算具體反映施政理念，並提高資源運用效益，本院於今年 5 月中旬核定各主管機關 112 至 115 年度中程歲出概算額度，已請各機關配合政府當前施政重點需要，落實零基預算精神，加強開源節流，本「先減法、後加法」原則，將原有的計畫或預算全數歸零重新檢討，並按本院施政方針所列重大政策規劃預算資源；對於配合當前重大施政所需經費，應優先在本院核定之歲出概算額度範圍內編列，或採收支同步考量機制，檢討設法增加收入以作為相對財源。嗣各主管機關概算於 5 月下旬報院，經本院組成年度計畫及預算審核會議研商，已妥適配置有限預算資源，審慎籌編 112 年度中央政府總預算案，期在兼顧財政健全前提下，持續走向世界、增強經濟韌性、鞏固社會安全體系、堅守國家主權。

在整體預算的安排上，對於當前各項施政重點均已優先編列，其中，加速公共建設投資，穩固國家發展根基，112 年度總預算編列公共建設計畫經費 1,725 億元，加計前瞻基礎建設計畫第 4 期特別預算編列 832 億元、營業與非營業特種基金編列 3,415 億元，合共 5,972 億元，較 111 年度相同基礎增加 1,457 億元，約增 32.3%；厚植科研創新實力，開創國家科技榮景，112 年度總預算編列科技發展計畫經費 1,171 億元，加計前瞻基礎建設計畫第 4 期特別預算編列 212 億元、國防科技經費編列 131 億元、營業與非營業特種基金編列 263 億元，合共 1,777 億元，較 111 年度相同基礎增加 184 億元，約增 11.6%；活絡經濟成長動能，推升國家整體競爭力，112 年度總預算編列六大核心戰略產業推動方案經費 209 億元，加計前瞻基礎建設計畫第 4 期特別預算編列 80 億元、營業與非營業特種基金編列 27 億元，合共 316 億元，較 111 年度相同基礎增加 44 億元，約增 15.9%；推動 2050 淨零轉型，落實環境永續目標，112 年度總預算編列淨零轉型經費 445 億元，加計前瞻基礎建設計畫第 4 期特別預算編列 48 億元、營業與非營業特種基金編列 189 億元，合共 682 億元，較 111 年度相同基礎增加 296 億元，約增 76.8%；提供多元教育資源，培育高階優質人力，112 年度總預算編列教育經費 3,437 億元，加計前瞻基礎建設計畫第 4 期特別預算編列 51 億元，合共 3,488 億元，較 111 年度相同基礎增加 224 億元，約增 6.9%；根絕毒品檢肅犯罪，打造安心祥和家園，112 年度總預算編列治安及反毒經費 1,276 億元，加計前瞻基礎建設計畫第 4 期特別預算編列 9 億元、營業與非營業特種基金編列 7 億元，合

共 1,292 億元，較 111 年度相同基礎增加 128 億元，約增 11%；復振國家語言，豐富文化內涵，112 年度總預算編列文化經費 322 億元，加計前瞻基礎建設計畫第 4 期特別預算編列 42 億元、非營業特種基金編列 93 億元，合共 457 億元，較 111 年度相同基礎增加 47 億元，約增 11.7%；減輕家庭育兒負擔，提升生養環境品質，112 年度總預算編列我國少子女化對策計畫經費 954 億元，加計前瞻基礎建設計畫第 4 期特別預算編列 4 億元、非營業特種基金編列 130 億元，合共 1,088 億元，較 111 年度相同基礎增加 282 億元，約增 35%；優化長照服務體系，建構樂活高齡社會，112 年度總預算編列長期照顧服務經費 23 億元，加計前瞻基礎建設計畫第 4 期特別預算編列 10 億元、非營業特種基金編列 616 億元，合共 649 億元，較 111 年度相同基礎增加 37 億元，約增 6%；強化整體防衛量能，捍衛國家主權尊嚴，112 年度總預算國防部主管編列 4,151 億元，加計新式戰機採購及海空戰力提升計畫採購特別預算編列 1,083 億元、非營業特種基金編列 629 億元，合共 5,863 億元，較 111 年度相同基礎增加 716 億元，約增 13.9%；提升地方財政自主，平衡市縣城鄉發展，112 年度總預算中央對地方政府一般性補助款編列 2,146 億元，較 111 年度相同基礎增加 181 億元，約增 9.2%，如連同中央統籌分配稅款增加數 433 億元，則中央對地方財政協助共增加 614 億元，約增 11.9%。

現 112 年度中央政府總預算案業已編竣，歲入 2 兆 5,565 億元，較 111 年度預算數 2 兆 2,670 億元，增加 2,895 億元，約增 12.8%；歲出 2 兆 7,191 億元，較 111 年度預算數 2 兆 2,511 億元，增加 4,680

億元，約增 20.8%，為因應國內外政經局勢，歲入歲出皆創新高，且歲出所增數額已優先用於擴大公共建設、提升科技發展、推動淨零轉型、健全勞健保財務、落實少子女化對策、穩定供電、防治疫情及軍事整備等當前施政重點。上述歲入、歲出相抵差短為 1,626 億元，連同債務還本 1,110 億元，合共須融資調度 2,736 億元，以舉借債務 1,736 億元及移用以前年度歲計賸餘 1,000 億元予以彌平。以上 112 年度總預算案若與特別預算併同考量，整體歲入歲出差短 3,754 億元，較 111 年度相同基礎減少 633 億元，約減 14.4%；差短加計債務還本及扣除移用以前年度歲計賸餘後，尚須舉借債務 3,864 億元，占總預算及特別預算歲出總額比率為 13.2%，低於公共債務法及財政紀律法規定之上限 15%，且較 111 年度相同基礎減少 772 億元，展現行政團隊在全方位打造智慧韌性國家的同時，亦恪遵財政紀律，縝密控管年度歲入歲出差短之決心。

至債務管控方面，預估 112 年底累計債務未償餘額占前 3 年度名目 GDP 平均數之比率為 31%，符合公共債務法規定不超過 40.6% 之限制，且較 111 年底減少 0.8 個百分點；又政府債務管理是維繫政府信譽及穩定金融的重要工具，COVID-19 疫情發生前，累計債務未償餘額實際數均控制在 5.3 兆餘元規模，109 及 110 年為舒緩 COVID-19 疫情的衝擊，政府須提出較大規模的特別預算以為因應，致債務餘額增加，截至今年 7 月底止，債務未償餘額實際數增為 5 兆 7,538 億元，較 105 年 5 月底之 5 兆 3,988 億元，增加 3,550 億元，但若將上開因應疫情舉借債務之因素排除，則淨減少 1,865 億元，顯示政府為謀求國家永

續發展，仍嚴守財政紀律，持續強化整體債務控管。

112 年度總預算案各項政事別支出以社會福利支出編列 7,154 億元，占 26.3%，居首位；教育科學文化支出編列 4,962 億元，占 18.2%，居第 2 位；經濟發展支出編列 4,831 億元，占 17.8%，居第 3 位；國防支出編列 3,974 億元，占 14.6%，居第 4 位。如以歲出增列 4,680 億元分析，其中經濟發展支出增加 2,282 億元，主要係增列省道改善計畫、撥補住宅基金，及新增辦理穩定供電建設方案與增資桃園國際機場公司等經費；社會福利支出增加 1,150 億元，主要係增列嚴重特殊傳染性肺炎防治、我國少子女化對策計畫、撥補勞工保險基金及新增撥補全民健康保險基金等經費；教育科學文化支出增加 474 億元，主要係增列我國少子女化對策計畫、科學研究計畫、國家語言整體發展方案及新增淨零轉型相關計畫等經費；國防支出增加 402 億元，主要係增列購製軍事武器裝備及零附件、維持主戰裝備等經費。

根據以上歲出編列結果，依總資源供需估測模型推估，預測 112 年度 GDP 將達新臺幣 24.1 兆元，折合美金 8,054 億美元，平均每人 GDP 為 3 萬 4,485 美元，經濟成長率為 3.1%，而國內物價尚稱穩定，消費者物價微幅上漲 1.7%，顯示 112 年度總預算案之編製，已盡力謀求經濟發展與財政穩健之平衡。以下再就經濟發展情勢之檢討與展望、總預算案籌編經過及主要內容、總預算案之重點分析、附屬單位預算之主要內容及預算籌編重要相關事項等說明。