統計精進與推展研討會

我國非正式就業人數初探

勞動部統計處　王雅雲　110年3月17日

簡報大綱

一 前言

二 非正式就業統計定義

三 編算方法

四 編算結果

五 主要國家比較

一、前言

緣起

- **聯合國「消除對婦女一切形式歧視公約」(CEDAW)**

  1981年正式生效，其內容闡明男女平等，締約國應採取立法及一切適當措施，消除對婦女之歧視。

- **我國「CEDAW國家報告」**

  我國自2012年起施行CEDAW， 依照聯合國規定，每4年提出國家報告，並邀請相關學者及民間團體代表審閱。

- **CEDAW第3次國家報告結論性意見**

  點次57. 審查委員會敦促政府研究女性於非正式勞動市場之處境，並針對這些女性收集相關統計資料。

非正式就業簡介

- 非正式就業係指不受政府管制保護的相關就業(如：攤販)。
- 在許多國家，非正式就業在創造就業、生產和營收扮演重要角色。尤以低所得且人口增長率較高，惟社會安全網(如社會保險)發展不足的國家，非正式就業可吸收其不斷擴大的勞動力，有助勞動市場供需平衡，惟在工作穩定及生活保障面臨較大風險。
- 目前主要國家如美國、日本、韓國、新加坡及我國等，多已建立非典型就業統計，惟仍乏非正式就業統計。

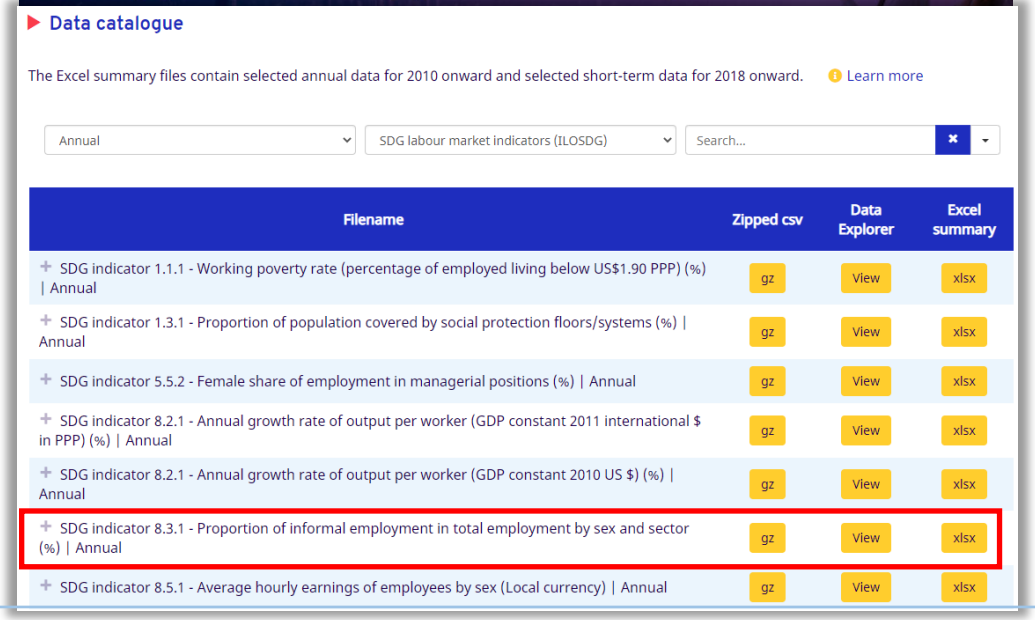
非典型就業 vs 非正式就業

項目	非典型就業	非正式就業
特性	非全時或非長期聘僱	不受政府管制保護 (如：攤販)
範圍	•多數為受僱者 ➢部分工時工作 ➢臨時性工作 ➢人力派遣工作	•受僱者：未享有雇主提供之社會保險、有薪休假及病假者 •雇主及自營作業者：從事於非正式部門者 •無酬家屬工作者
優點	勞、雇雙方均享有高度彈性	可降低勞動成本（法規、租稅及就業門檻）
缺點	•忠誠度較低 •就業穩定性不足及職涯發展受限	•造成龐大社會成本 ➢社會保險難以推動，無法因應突發衝擊 •社會保障不足 ➢無基本工資、保險、休假及病假

國際非正式就業統計現況

●國際勞工組織(ILO)相關估算結果

●ILO統計資料庫：89個國家(開發中國家)



Data catalogue

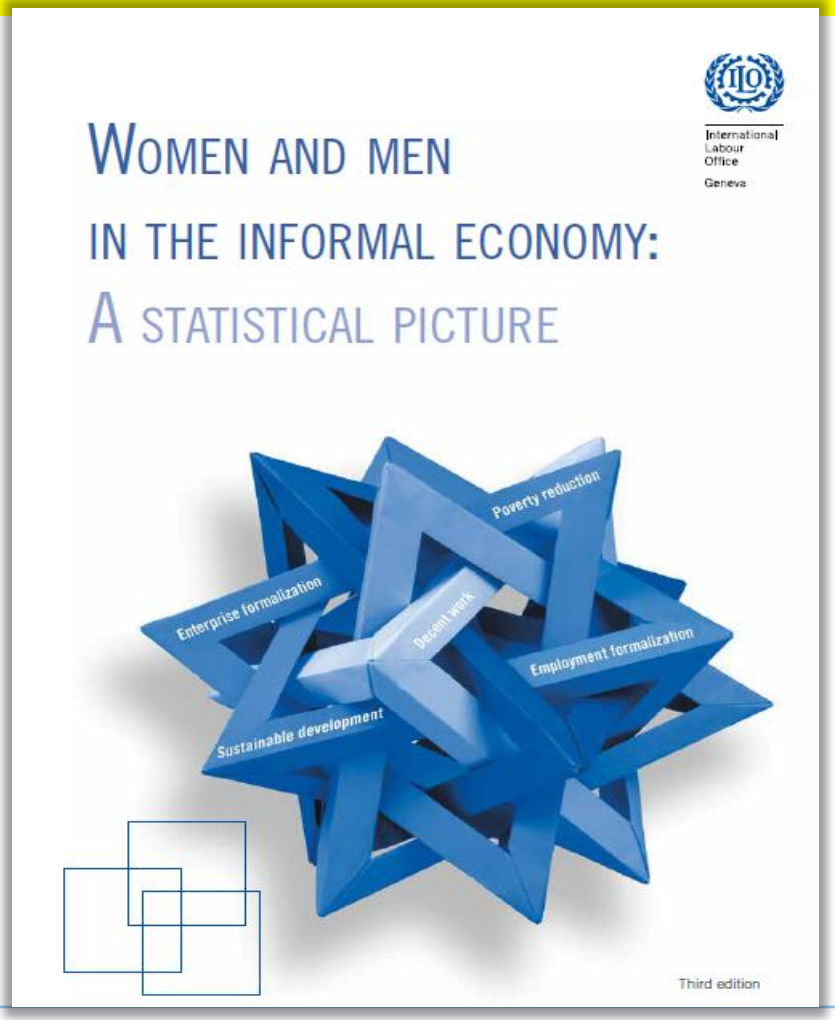
The Excel summary files contain selected annual data for 2010 onward and selected short-term data for 2018 onward. Learn more

Annual | SDG labour market indicators (ILOSDG) | Search...

Filename	Zipped csv	Data Explorer	Excel summary
SDG indicator 1.1.1 - Working poverty rate (percentage of employed living below US$1.90 PPP) (%) | Annual	gz	View	xlsx
SDG indicator 1.3.1 - Proportion of population covered by social protection floors/systems (%) | Annual	gz	View	xlsx
SDG indicator 5.5.2 - Female share of employment in managerial positions (%) | Annual	gz	View	xlsx
SDG indicator 8.2.1 - Annual growth rate of output per worker (GDP constant 2011 international $ in PPP) (%) | Annual	gz	View	xlsx
SDG indicator 8.2.1 - Annual growth rate of output per worker (GDP constant 2010 US $) (%) | Annual	gz	View	xlsx
SDG indicator 8.3.1 - Proportion of informal employment in total employment by sex and sector (%) | Annual	gz	View	xlsx
SDG indicator 8.5.1 - Average hourly earnings of employees by sex (Local currency) | Annual	gz	View	xlsx

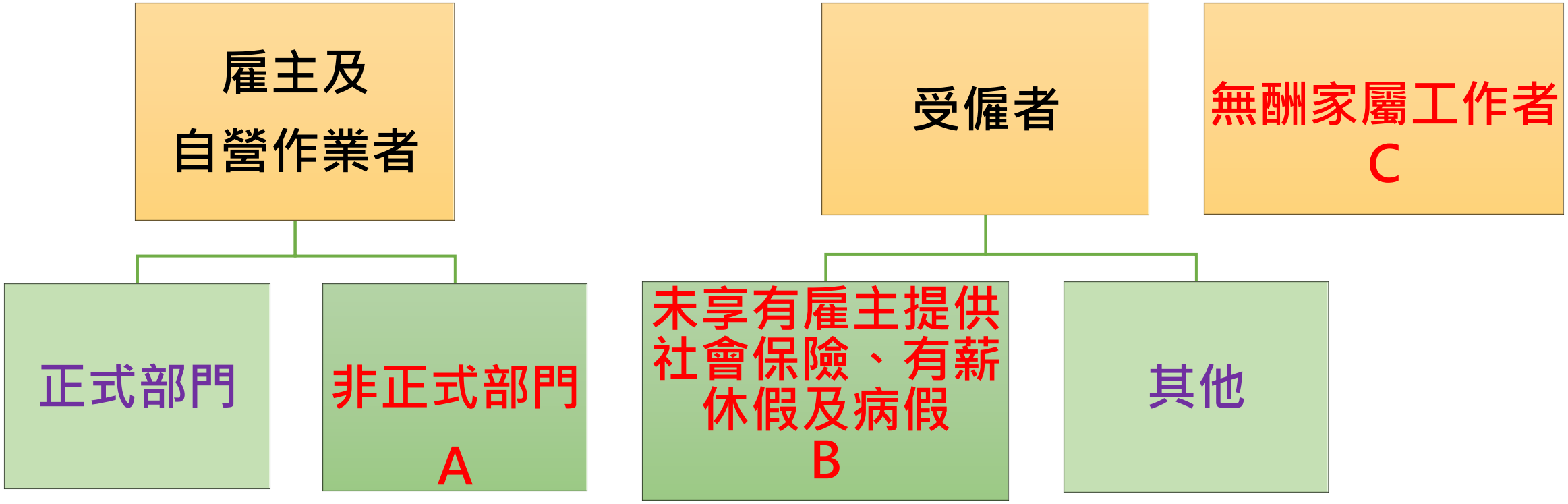
● Women and Men in the Informal Economy 2018年研究報告

113個國家(已開發國家+開發中國家)



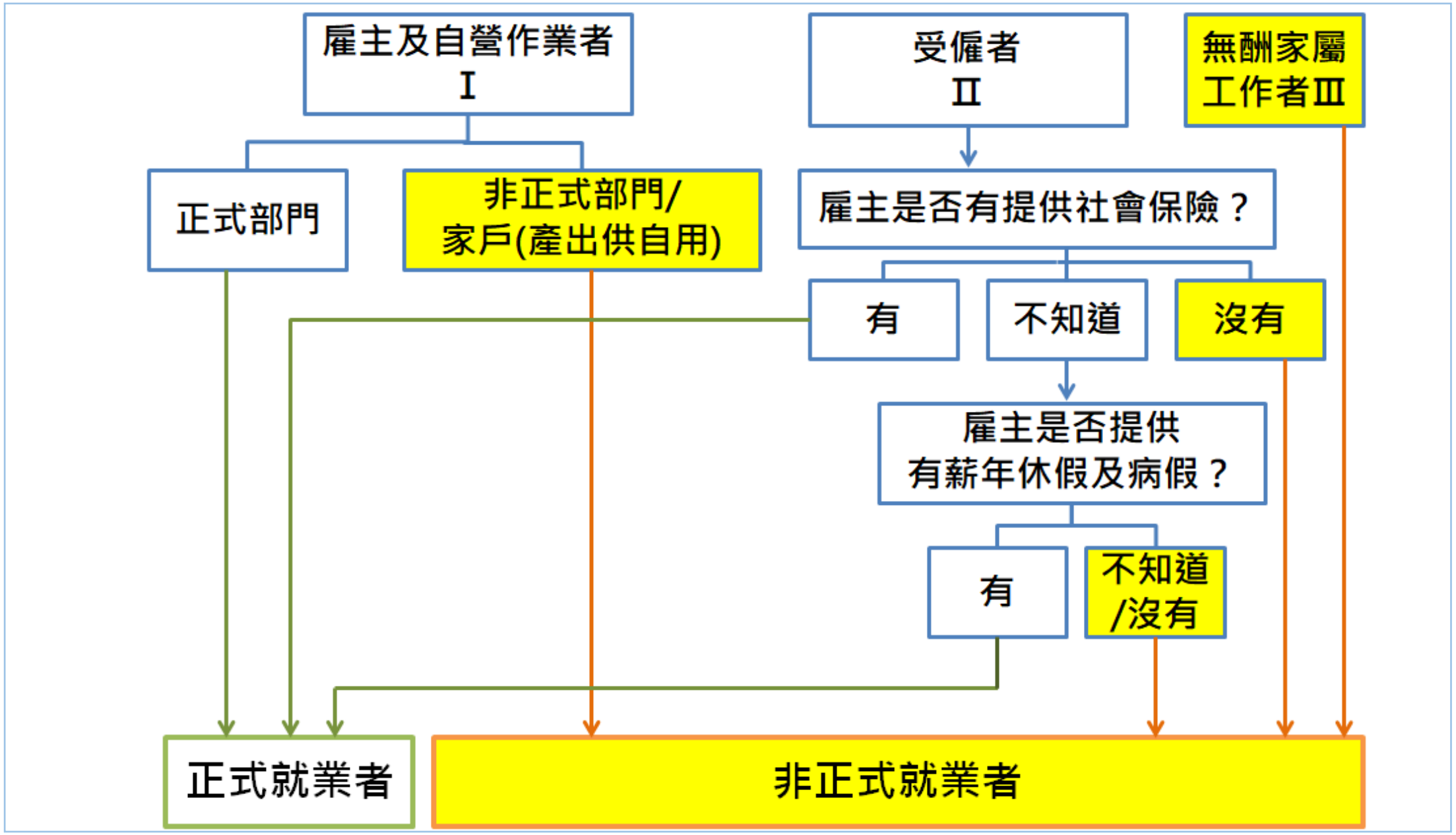
二、非正式就業統計定義

ILO非正式就業定義

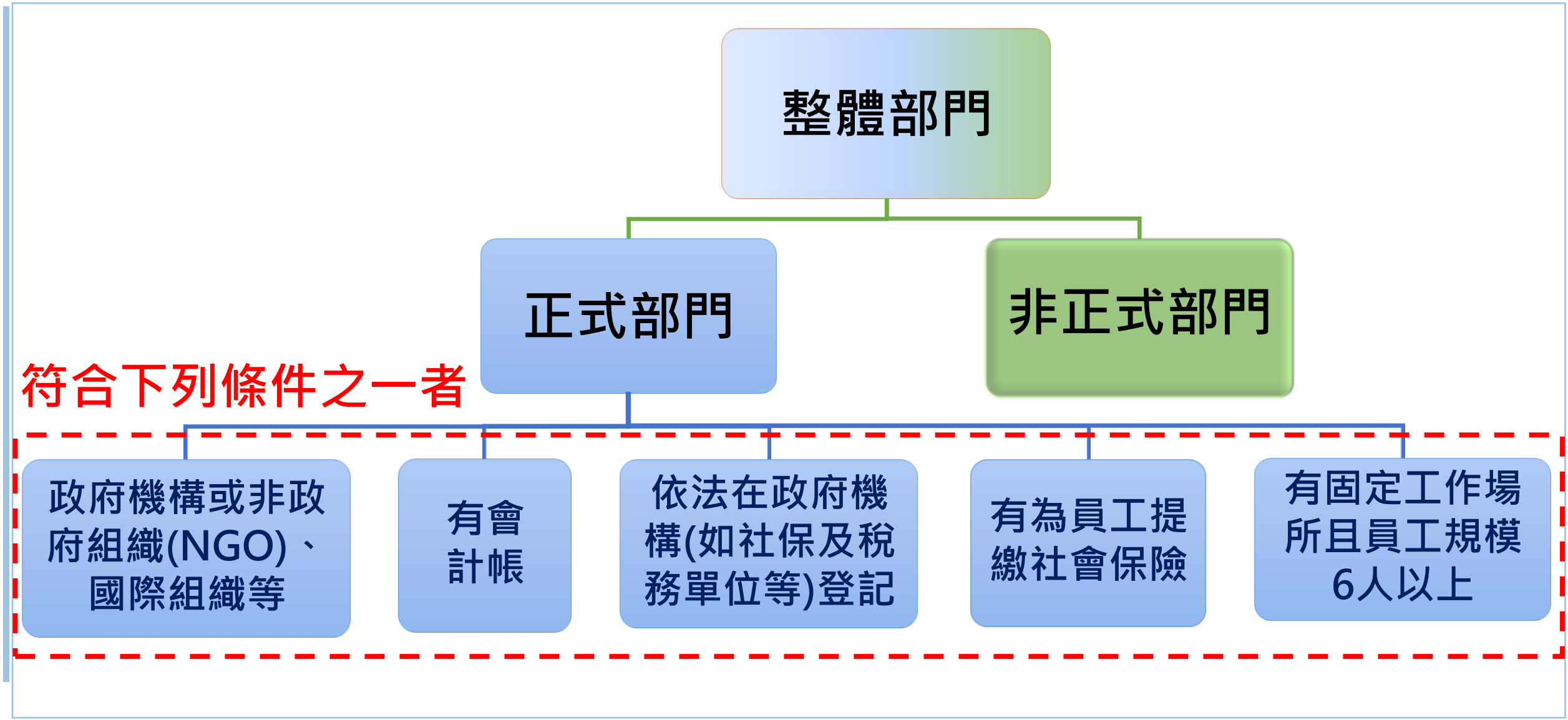


非正式就業者=A+B+C

ILO非正式就業判定程序

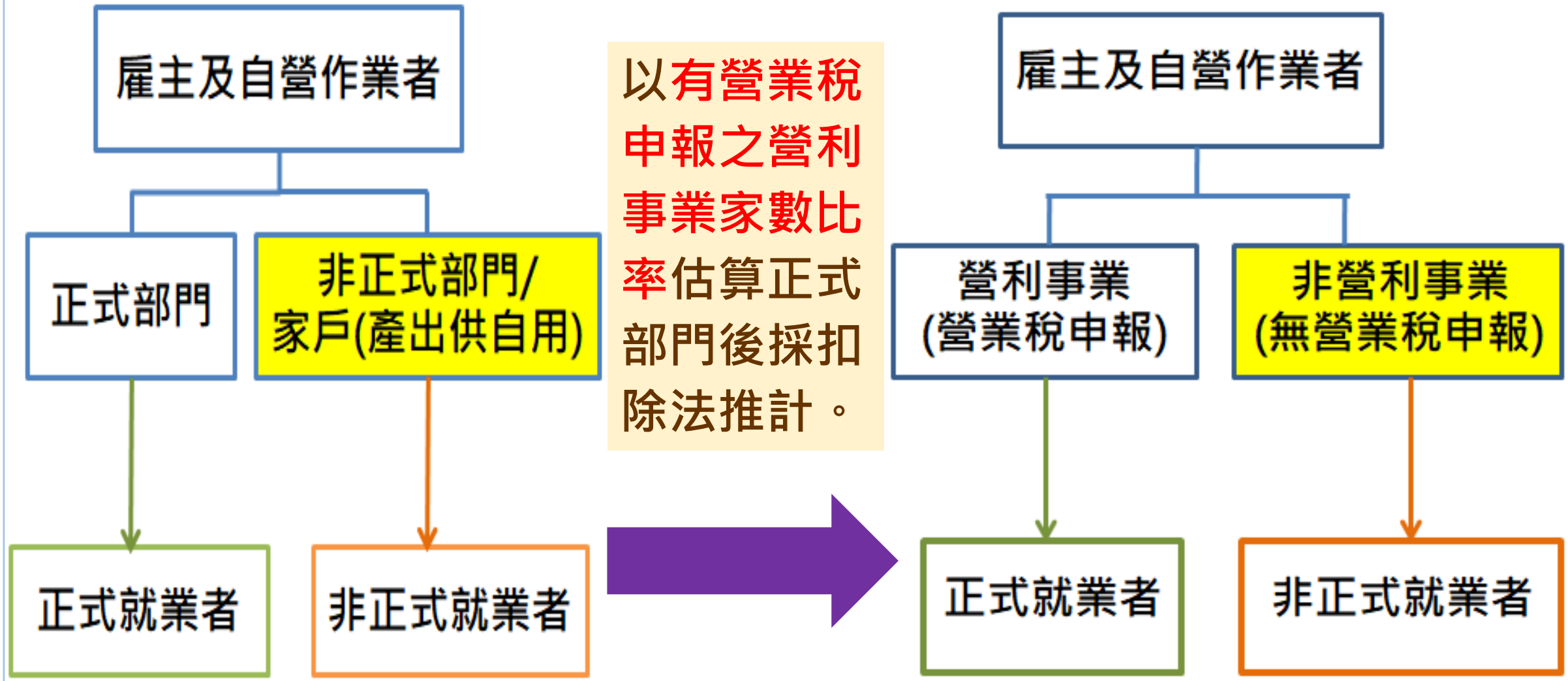


ILO非正式部門定義


整體部門
正式部門
非正式部門
符合下列條件之一者
政府機構或非政府組織(NGO)、國際組織等
有會計帳
依法在政府機構(如社保及稅務單位等)登記
有為員工提繳社會保險
有固定工作場所且員工規模6人以上

三、編算方法

雇主及自營作業者Ⅰ(1/2)



雇主及自營作業者Ⅰ(2/2)

財政部公務統計

人力資源調查

全體雇主及自營作業者 × 有營業稅申報之營利事業單位家數 / 事業單位數＋攤販數 ＝ 正式部門雇主及自營作業者

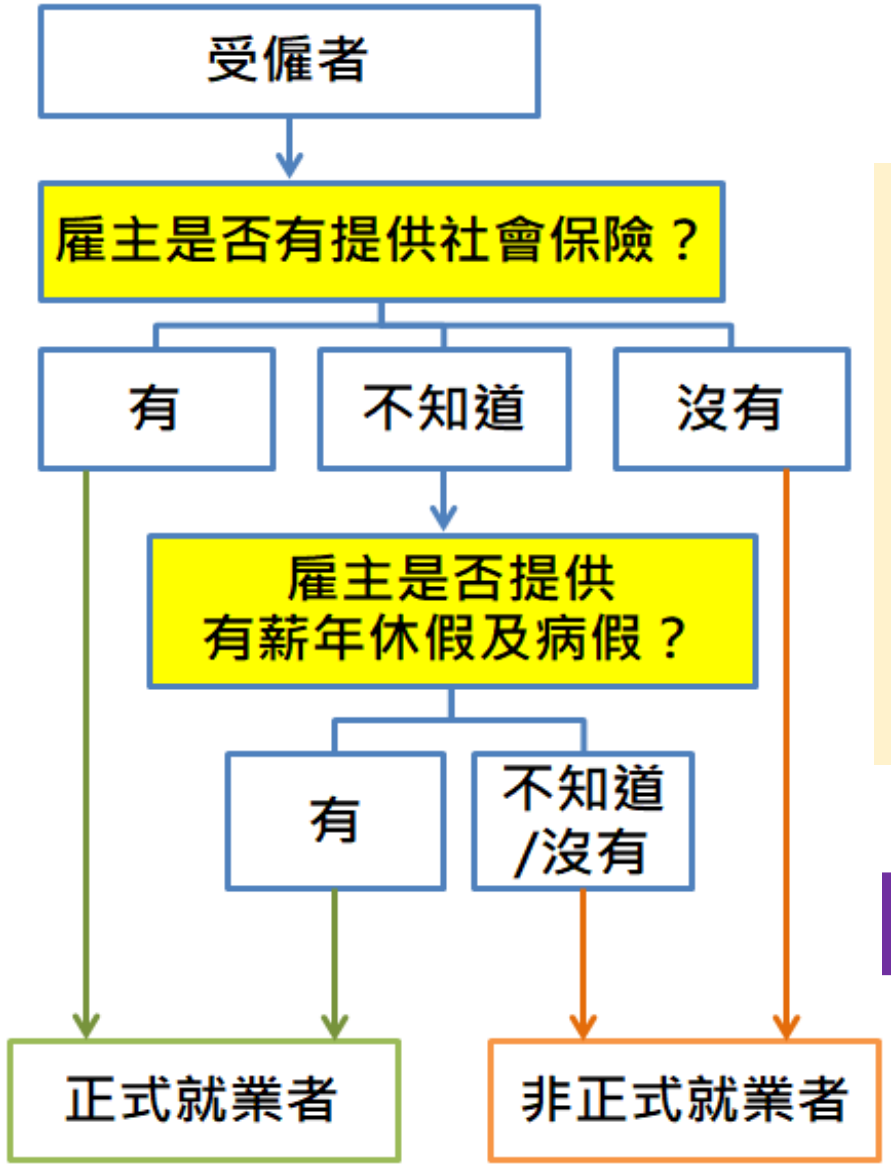
A

工業及服務業普查&攤販經營概況調查

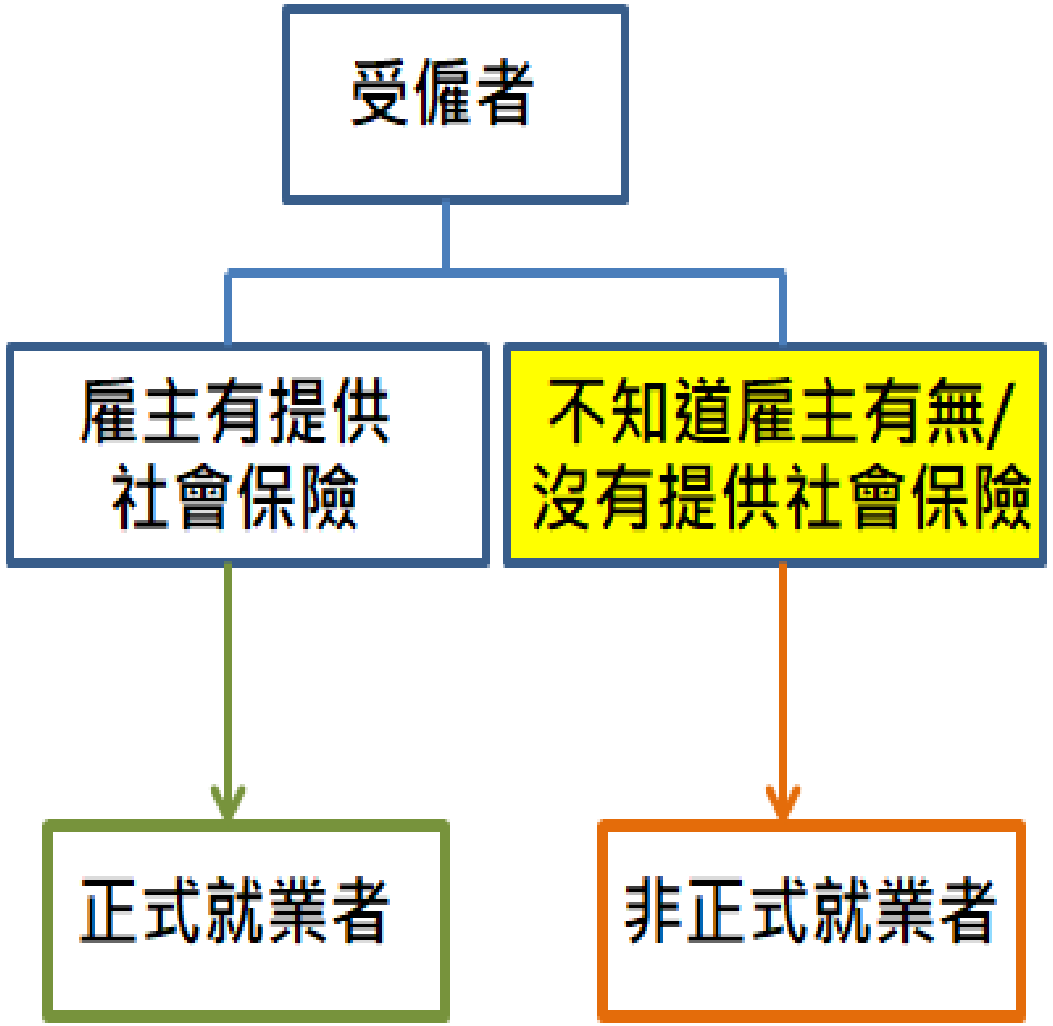
B

非正式部門雇主及自營作業者＝A - B

受僱者Ⅱ(1/3)



以雇主提供社會保險之受僱者估算正式就業者後採扣除法推計。



受僱者Ⅱ(2/3)

- 我國雇主提供社會保險包含公教保險、勞工保險、就業保險及全民健康保險等

  經試算：

  - 全民健康保險為我國涵蓋最廣之社會保險
  - 各保險之保險對象多與全民健康保險重複

- 本案採全民健康保險之受僱者投保人數資料估算

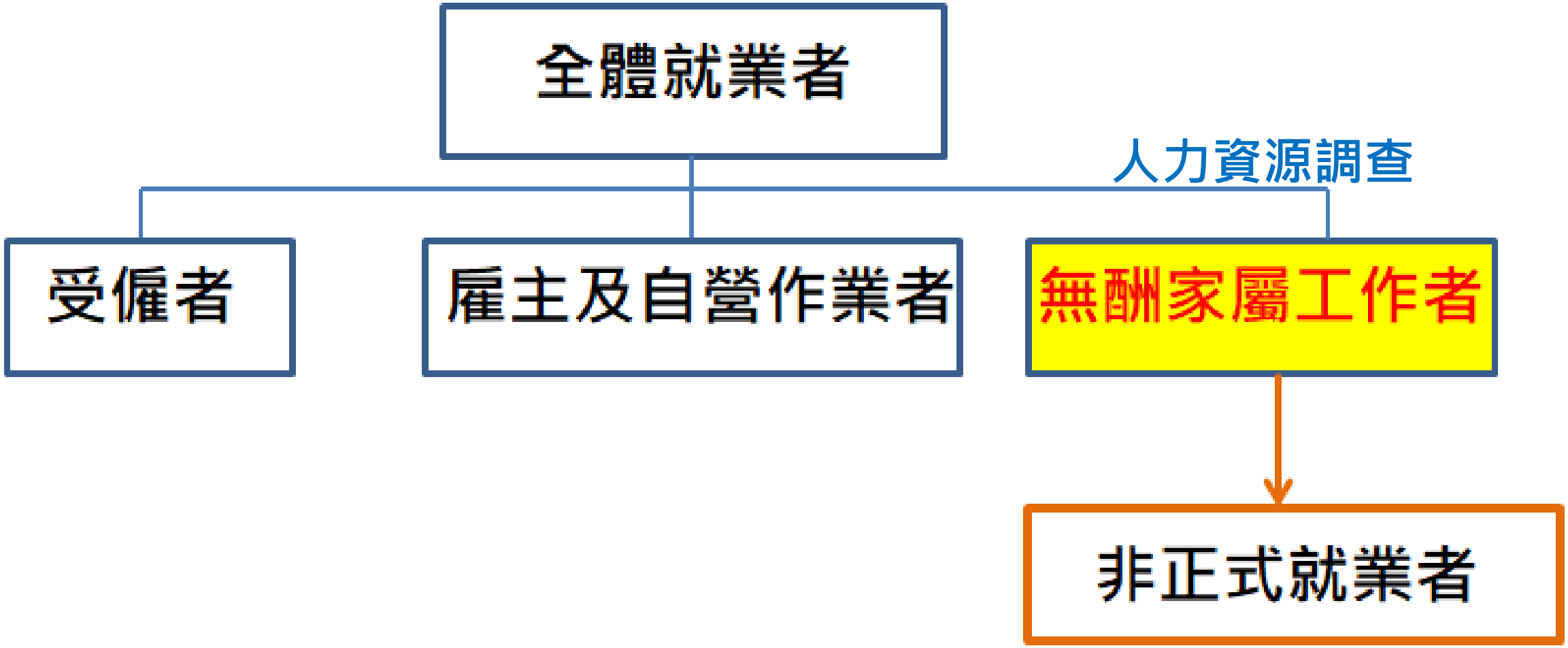
受僱者Ⅱ(3/3)

全民健康保險身分別統計(計6類15目)
經評估後採第1類1~3目：
有一定雇主之受僱者人數 - 移工人數

非正式就業受僱者 = 全體受僱者 - 雇主有提供社會保險之本國籍受僱者

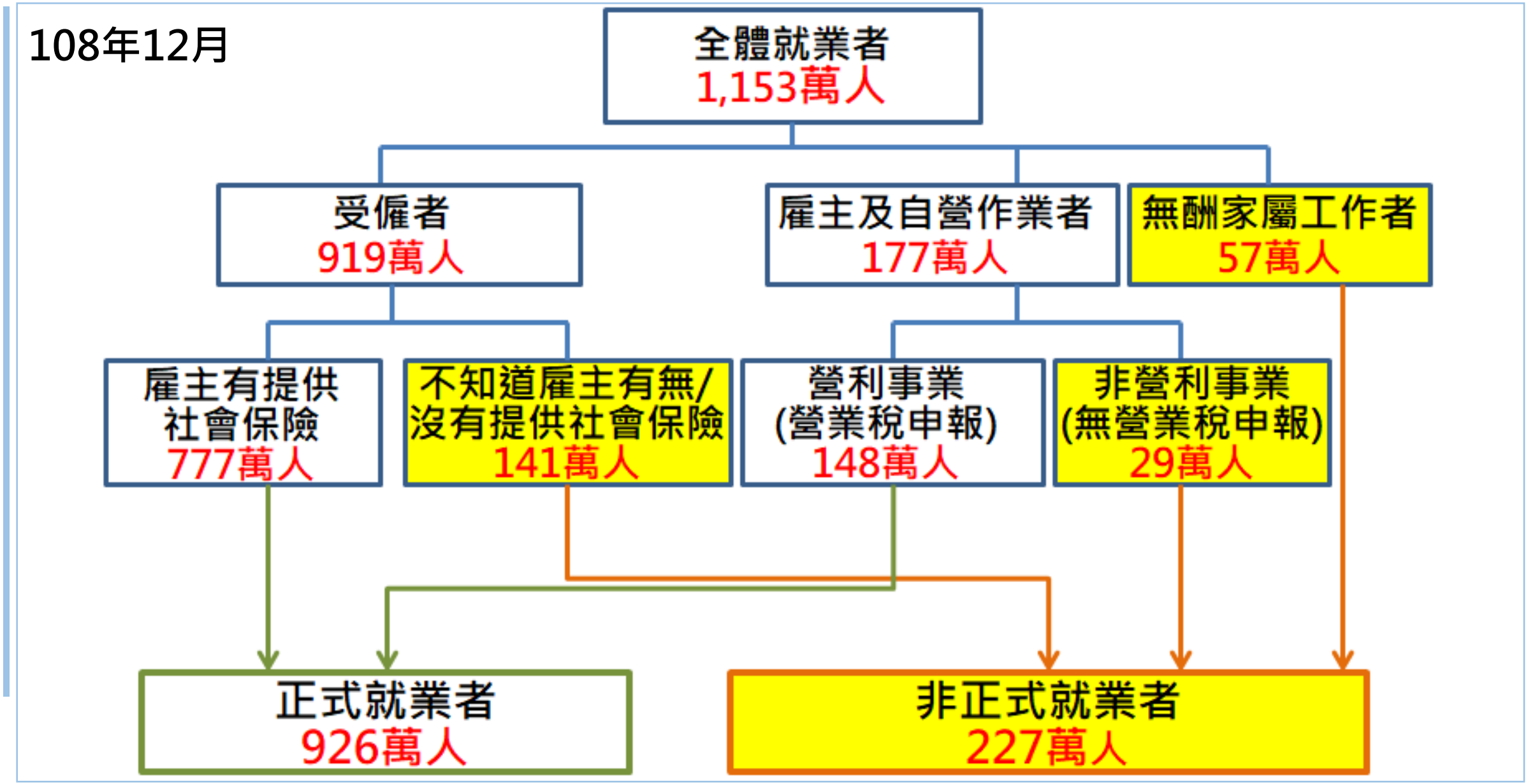
人力資源調查

無酬家屬工作者Ⅲ

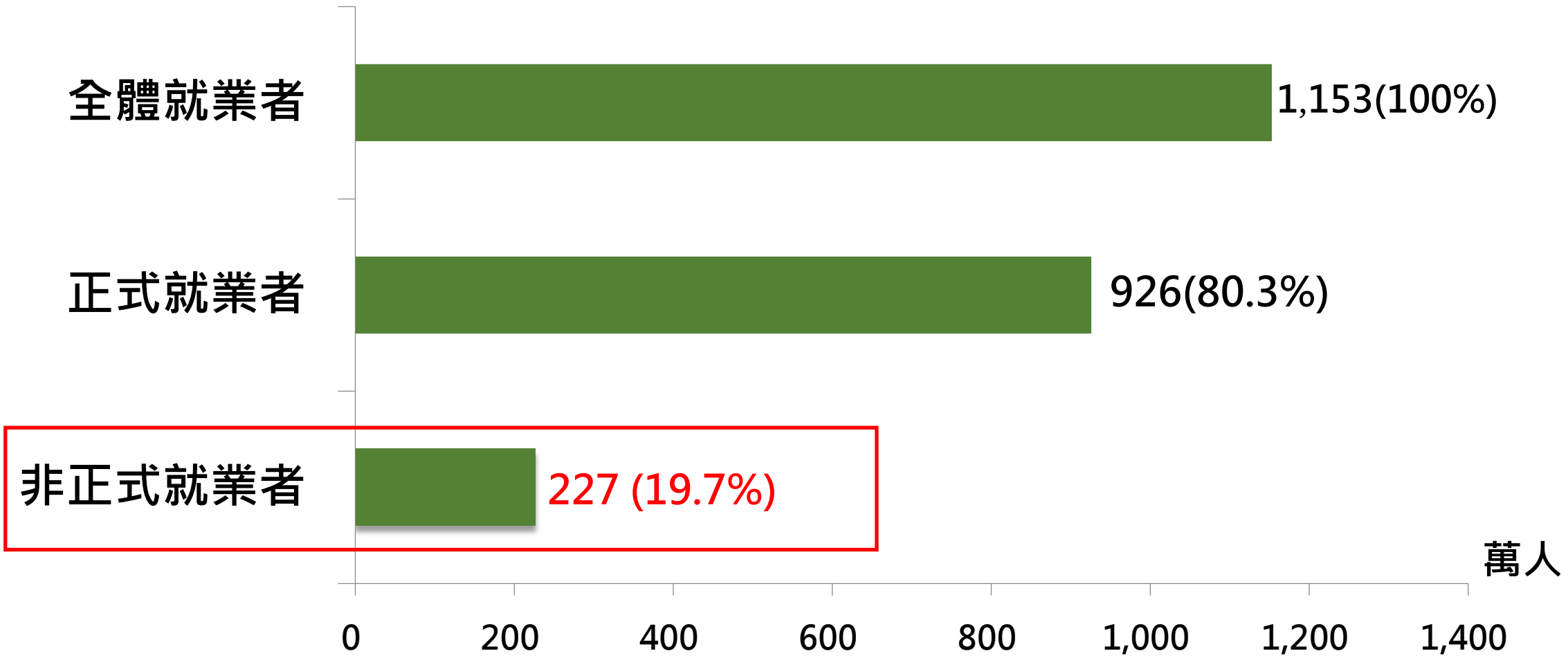


四、編算結果

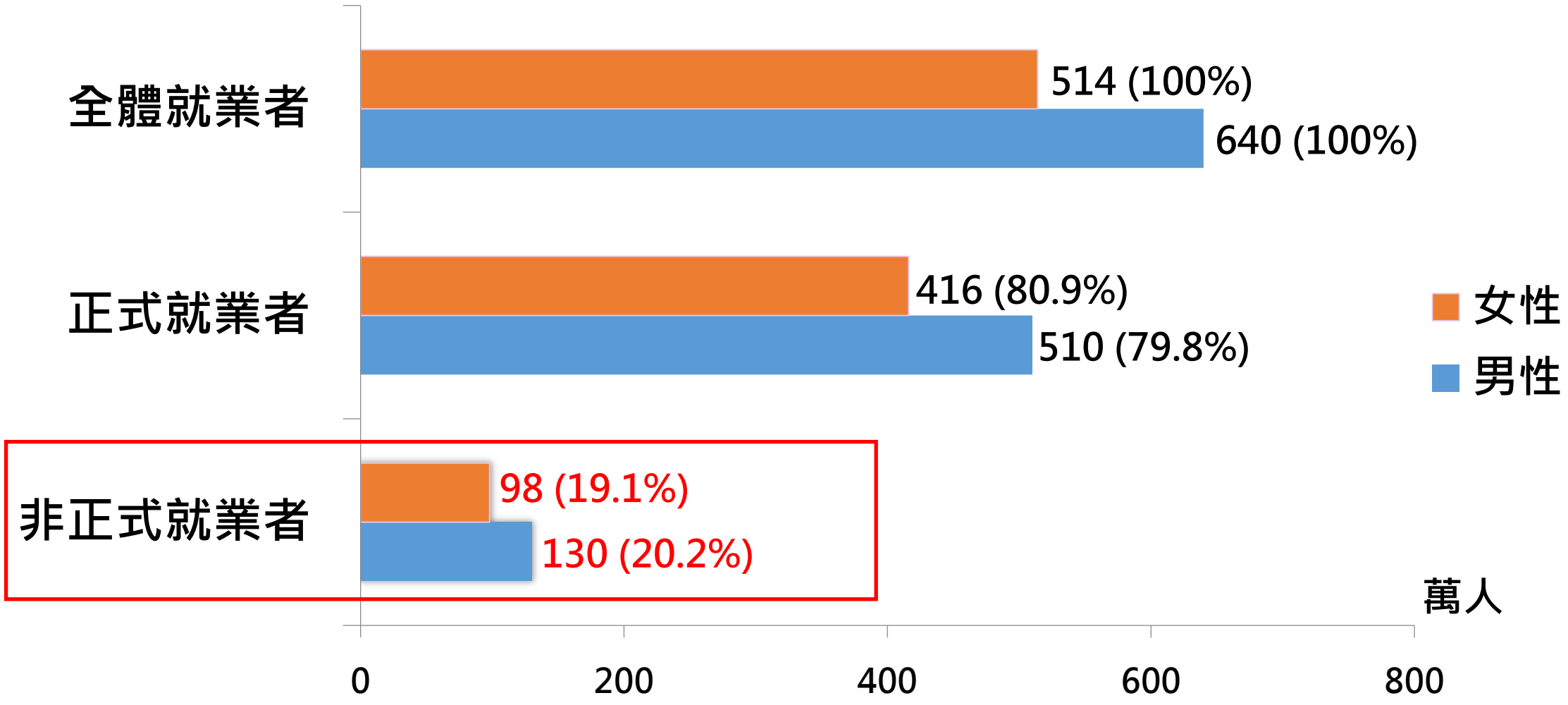
我國非正式就業人數(1/3)



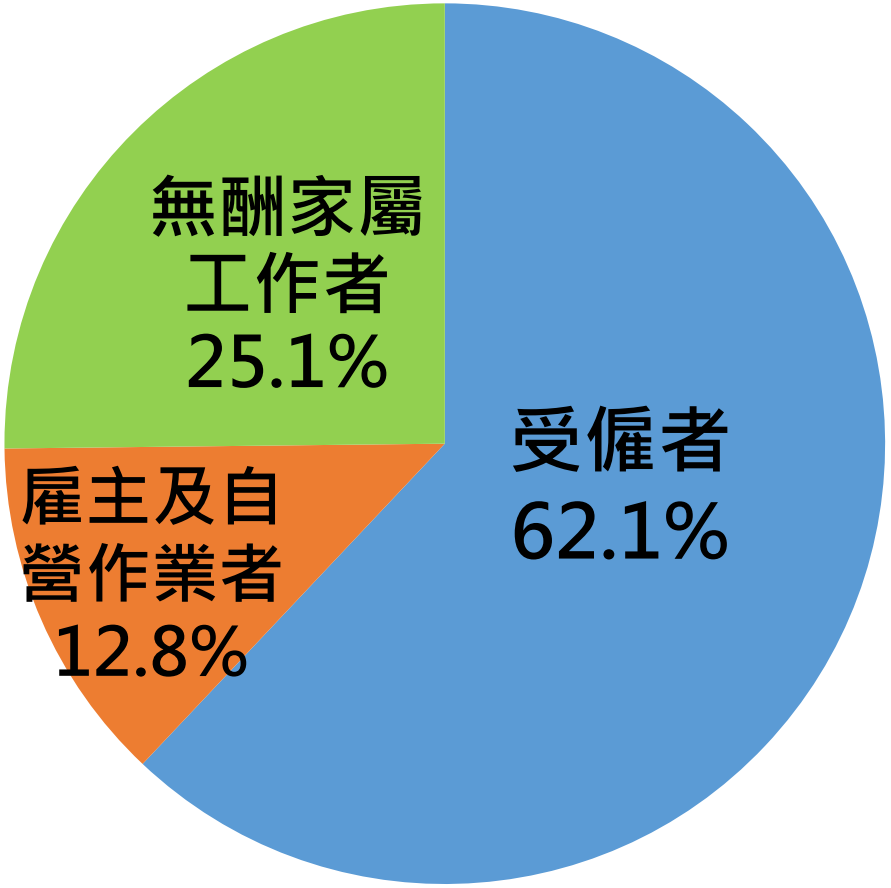
我國非正式就業人數(2/3)

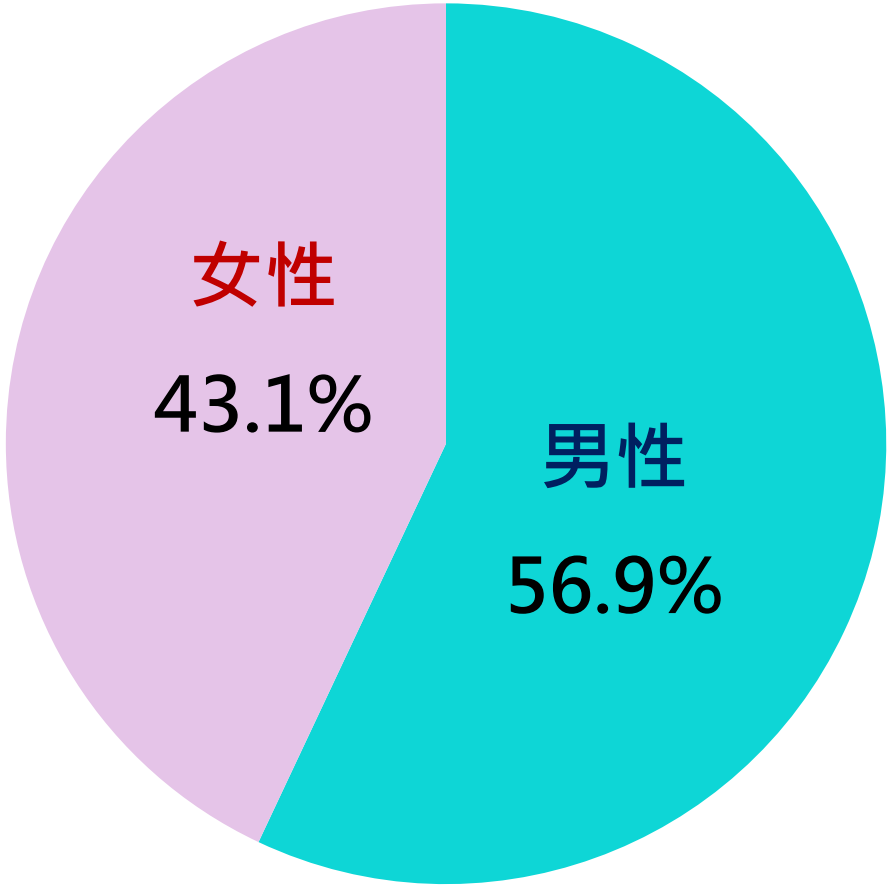


我國非正式就業人數(3/3)

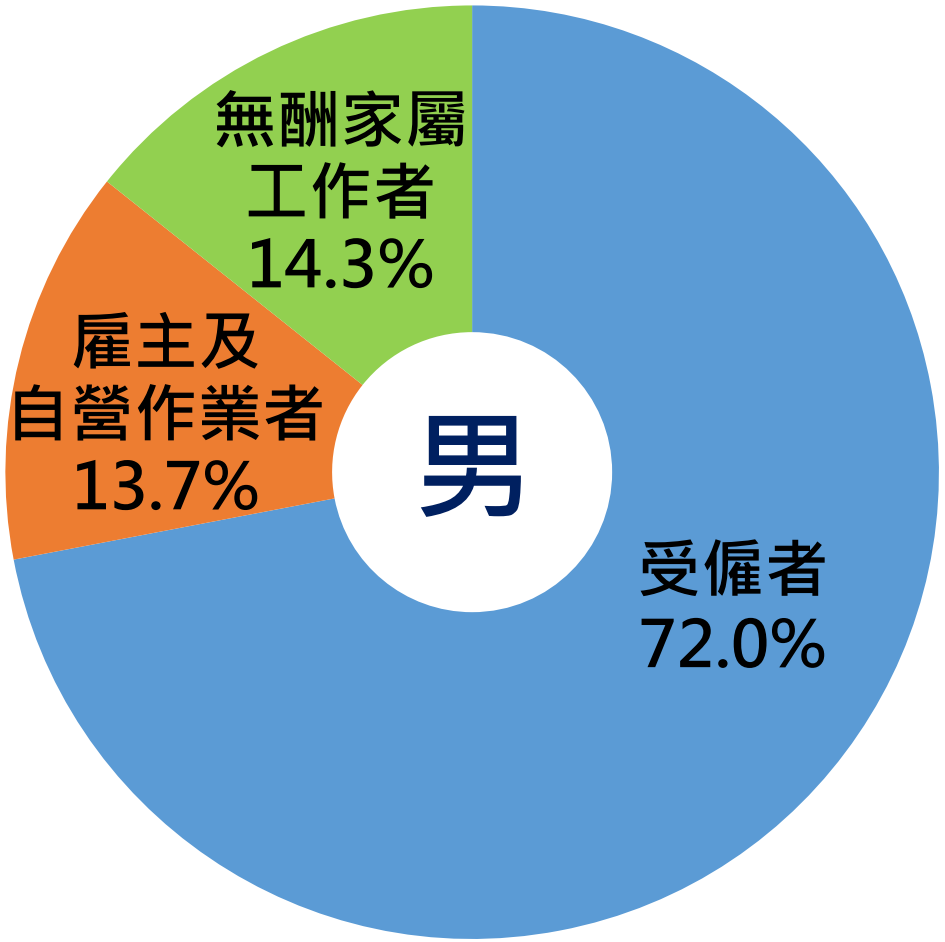


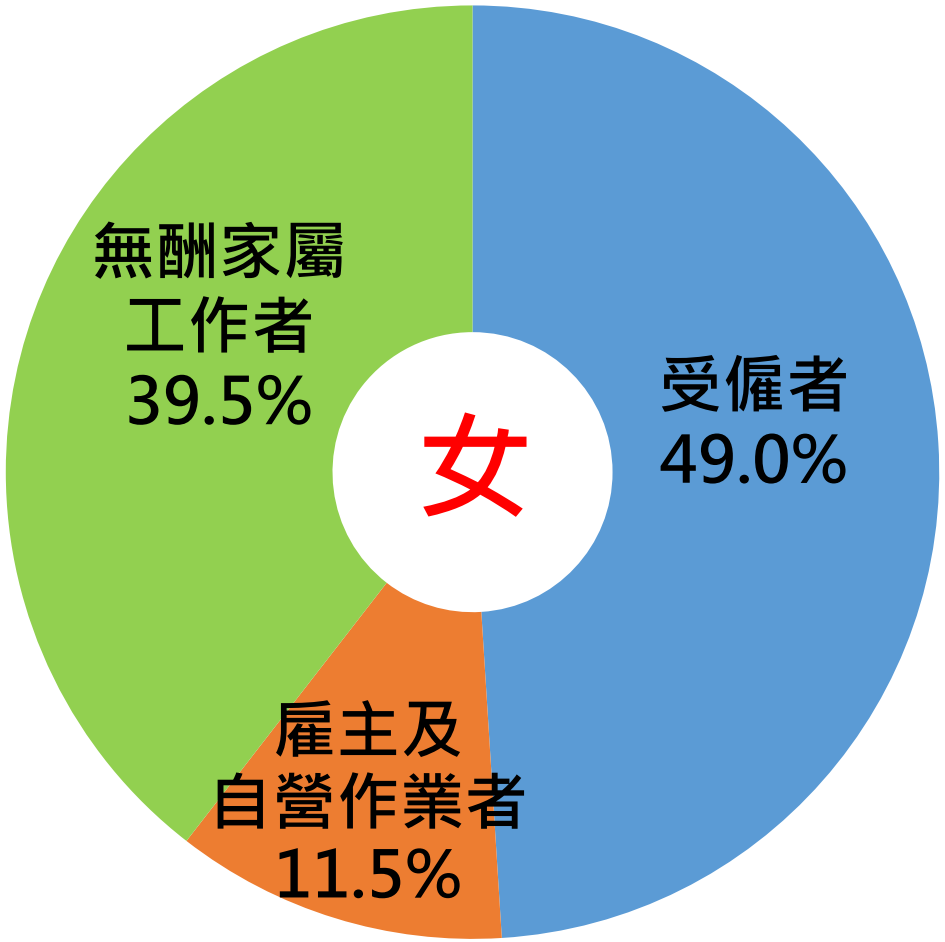
非正式就業者結構比(1/2)





非正式就業者結構比(2/2)



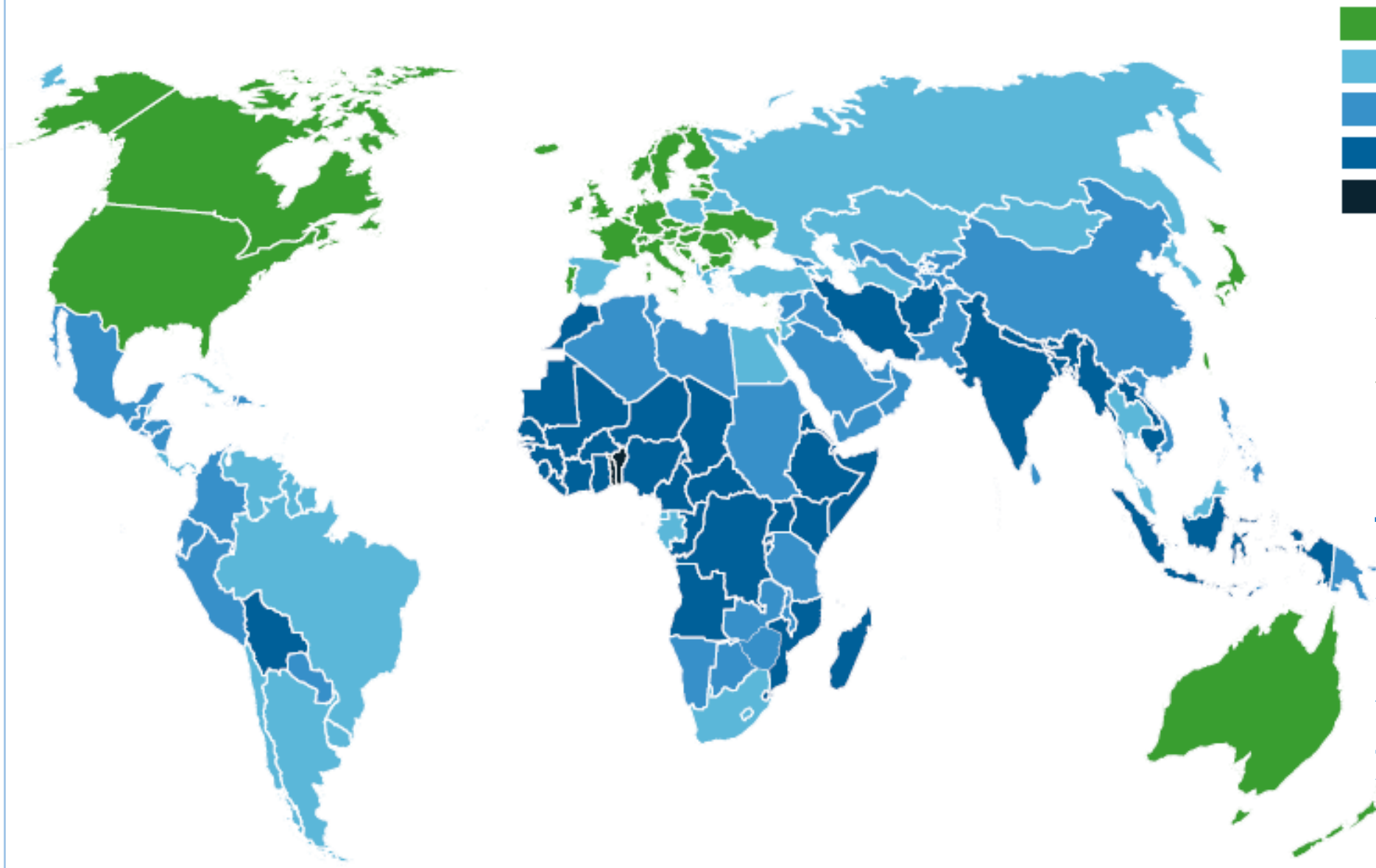


非典型就業 vs 非正式就業

項目別	非典型就業（108年5月）		非正式就業（108年12月）	
性別	人數（萬人）	占就業者比率（%）	人數（萬人）	占就業者比率（%）
總計	81.9	7.1	227.4	19.7
男	43.3	6.8	129.5	20.2
女	38.6	7.5	97.9	19.1

五、主要國家比較

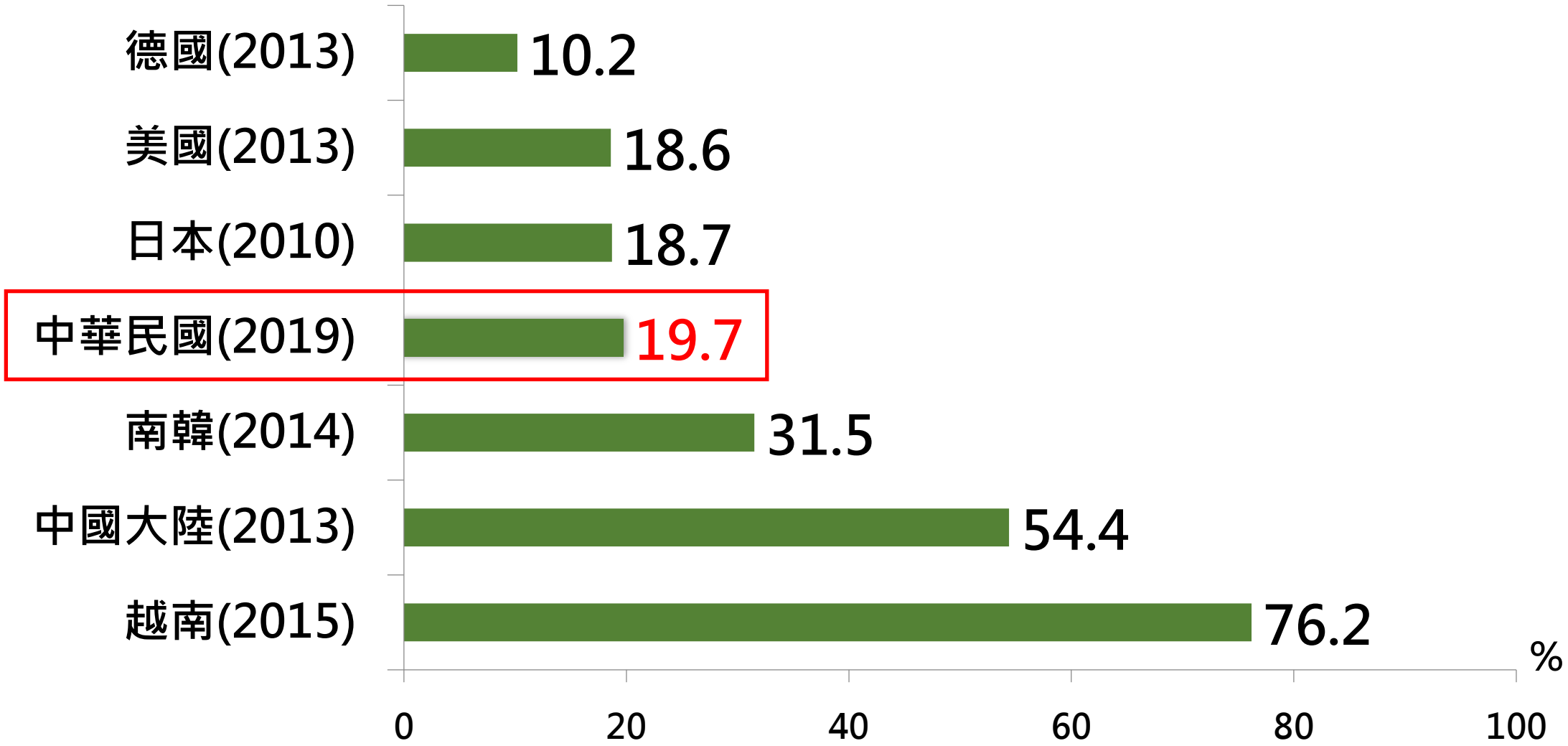
全球非正式就業比率分布



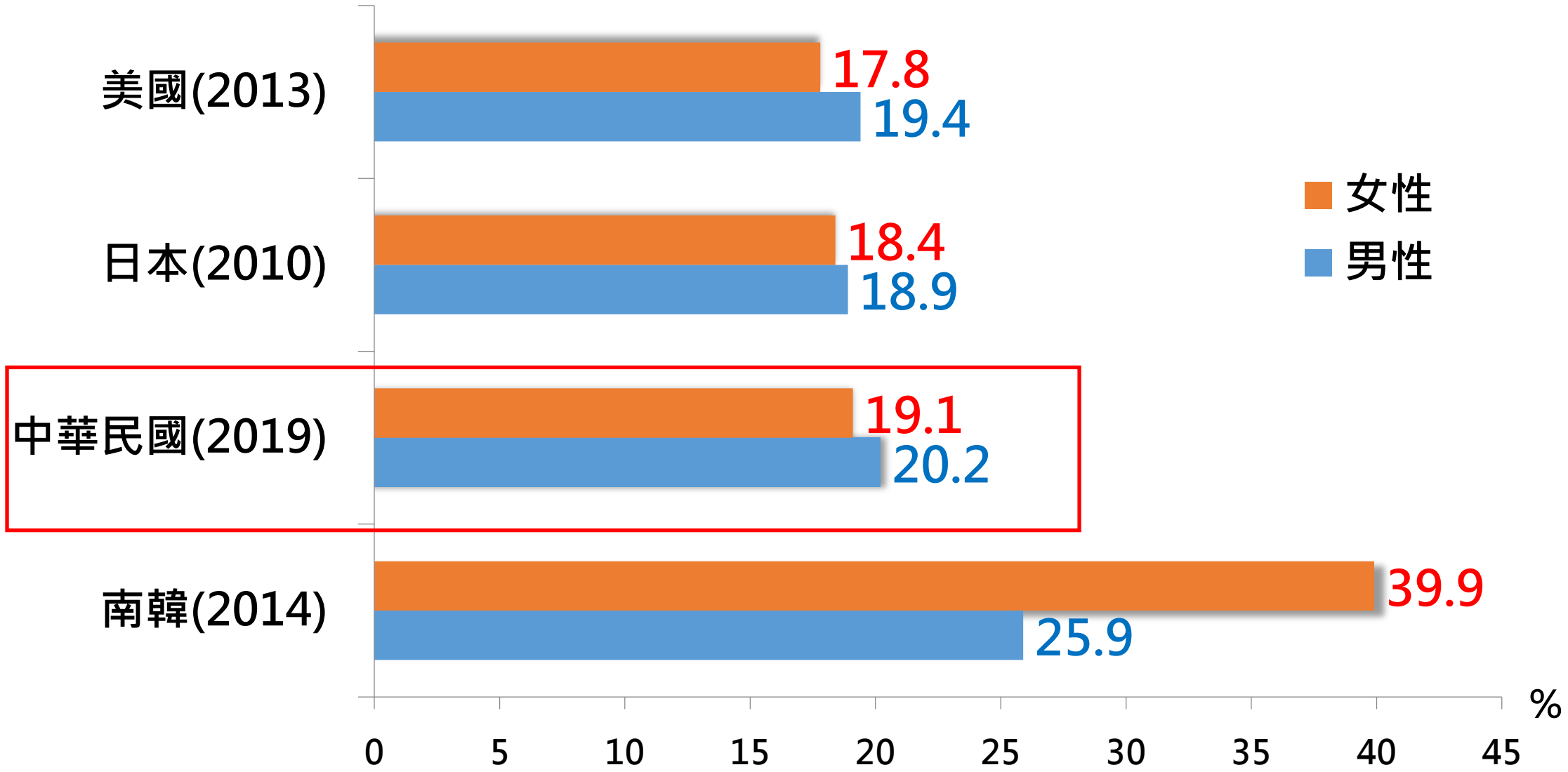
小於20% ：
北美洲、歐洲、日本、澳洲、紐西蘭

75%~89% ：
非洲、南美洲玻利維亞、西亞印度、伊朗、阿富汗、馬達加斯加

主要國家非正式就業者比率(1/2)



主要國家非正式就業者比率(2/2)



感謝聆聽
敬請指正