

規劃歷程

為陳示環境體與經濟體互動關聯與影響，以及因應保護自然生態環境之國際趨勢，我國積極建置環境與資源相關資料，並編製國際通稱為環境與經濟帳之綠色國民所得帳，由我國編製所依據標準觀之，SEEA 2012 編製內涵已朝經濟對環境資源影響之流量帳及資產帳發展，經環境影響調整之綠色國民所得指標已未再論及，發展歷程簡述如下：

一、聯合國開始研究 SEEA

聯合國為建構經濟發展對環境影響之相關資訊，於 1980 年代末期開始研究環境與經濟整合帳系統（System of integrated Environmental and Economic Accounting，SEEA），1992 年聯合國「地球高峰會議（Earth Summit）」公布「21 世紀議程（Agenda 21）」，並提出「永續發展」理念，而綠色國民所得（Green GDP）為永續發展重要指標之一。

二、我國宣示試編（民國 87 年）

為順應國際永續發展潮流，使相關政策制定能以環境與經濟整合性資料作為依據，行政院遂於民國 87 年 2 月向立法院作施政報告時，主動宣示，政府將推動試編我國綠色國民所得帳。

三、規劃分三階段實施（民國 87 年）

為順利推動編製，民國 87 年 4 月行政院環境保護署邀集相關單位研商，決議分短、中、長期三階段實施，其中短期由行政院環境保護署先行試編永續經濟福利指標（Index of Sustainable Economic Welfare，ISEW），作為嗣後編製綠色國民所得帳之參據；中期由前行政院經濟建設委員會協調各相關部會建立綠色國民所得帳所需基礎資料；長期則俟國際間有國家正式編布官方綠色國民所得統計時，再由本總處負責編製及正式對外發布。

四、預算法確定試編法源（民國 87 年）

民國 87 年 10 月修訂完成之預算法第 29 條，明文規定行政院應試行編製綠色國民所得帳。

五、成立工作分組籌劃相關工作（民國 88 年）

民國 88 年 6 月永續發展委員會第七次會議決議，由本總處與前行政院經濟建設委員會共同召集成立「綠色國民所得帳工作分組」，並積極推動試編工作。

六、依聯合國 SEEA 1993 及 2003 辦理試編（民國 89 年）

民國 89 年本總處以聯合國 SEEA 1993 版之理論為基礎，完成第 1 版試編結果，因綠色國民所得指標為依 SEEA 規範研編之自然資源使用及環境污染排放相關帳表，估算其折耗（Depletion）及質損（Degradation）之貨幣價值，並與 GDP 整併計算之結果，因此我國將聯合國 SEEA 所規範之帳表綜整，並命名為綠色國民所得帳。民國 92 年在相關部會與專家學者協助下，融合聯合國 SEEA 2003 版和其他編製系統理論，規劃完成帳表架構及資料彙集機制，並據以調修原編算內容，持續編製結果報告。

七、依 SEEA 2012 檢討研修（民國 102 年）

民國 102 年起配合聯合國於 2012 年公布之「環境與經濟帳系統－核心架構(System of Environmental and Economic Accounting 2012－Central Framework)」檢討研修，並將研修結果納入相關帳表研編。

八、預算法修正為應編製綠色國民所得帳（民國 105 年）

鑑於我國綠色國民所得帳已試行編製多年並穩定發展，民國 105 年修正公布預算法第 29 條條文，明定行政院應編製綠色國民所得帳，並於政府網站公開。

SEEA（System of Environmental and Economic Accounting）環境與經濟帳系統

SEEA 由聯合國集結歐洲聯盟委員會（European Commission）、國際貨幣基金（IMF）、經濟合作暨發展組織（OECD）及世界銀行等國際組織，與精通統計、會計、經濟與環境的專家學者等共同開發研修，其追求的目標在於強調應用國民經濟會計制度（System of National Accounts, SNA）的會計觀念、結構和原則，以衛星帳的方式補強原有的 SNA 架構，提供環境與經濟整合相關資訊。發展至今已公布下列 3 個版本：

1. SEEA 1993：提供基本概念和方法學作為推行參考誘因。1998 年公布操作手冊，提供 SEEA 1993 之編算指導原則。
2. SEEA 2003：全面且詳細闡述編算概念、範圍、定義和方法，並且提供多面向的選擇方案。
3. SEEA 2012－Central Framework：為國際標準版本，以國際認同的觀念、定義、分類和帳表原則為修訂基礎，適用所有國家。