

近年勞動市場變化之研析摘要

一、勞動力供給

(一)青少年及中高齡者勞動力參與率持續走低：九十年台灣地區勞動力參與率(以下簡稱勞參率)為 57.23%，較八十五年降低 1.21 個百分點，其中以 55~59 歲及 60~64 歲年齡組下降逾 5 個百分點最多，15~19 歲與 20~24 歲者亦降 4.98 與 3.57 個百分點。而 15~24 歲青少年之在學率由八十五年之 54.48% 提高至九十年之 59.72%，因求學及準備升學而退離勞動市場者之平均年齡，亦由八十年時之 20.2 歲增至九十年之 21.2 歲，因退休因素退離勞動市場者之平均年齡，則由 59 歲提前至 56 歲；顯示青少年在學比率升高、求學年限延長及國人退休年齡提前係勞參率趨降主因，惟近兩年來部分中高齡失業者因轉業困難或長期找不到工作而退離勞動市場，亦導致中高年齡者之勞參率降低。八十五年以來男性各年齡組勞參率皆呈下降；女性則因服務業就業機會增加，勞參率於近年逐漸上升，九十年為 46.10%，較八十五年升高 0.34 個百分點，尤以 25~34 歲者之勞參率提升最多。

(二)工作場所歇業或業務緊縮與長期找不到工作而停找因素為近年就業者及失業者退離勞動市場主因：九十年有工作能力之非勞動力(即扣除高齡、身心障礙者後之非勞動力)在最近一年停止工作者計 37 萬 1 千人，其中以因工作場所歇業或業務緊縮而退出勞動市場者占 34%(12 萬 6 千人)最多；求學與料理家務而停止工作比率則由八十年時之分占 21% 與 20% 降至九十年之 15% 與 9%。九十年有工作能力之非勞動力在過去一年曾找過工作者計 17 萬 7 千人，其中因長期找不到工作而停找者占 87.40%；就年齡別觀察，以往多以低年齡組失業者退出勞動市場之比例較高，惟近年來反以中壯年齡組較多；性別方面，八十年女性失業者停找工作轉為非勞動力人數計 6 萬 5 千人，約為男性(3 萬 3 千人)之兩倍，惟近五年來男性失業者轉為非勞動力人數已超逾女性。八十五年以來有就業意願之潛在勞動力趨增，九十年計 40 萬 9 千人，而有就業意願之潛在勞動力以女性及 25~44 歲者居多，惟男性與中高年齡者增幅較大。

(三)高齡化及求學因素為近年非勞動力趨增主因：九十年非勞動力計 734 萬 7 千人，較八十五年增加 72 萬 6 千人，其中以高齡、身心障礙者增加 30 萬 4 千人居首，因求學及準備升學者增加 15 萬 3 千人居次；九十年非勞動力年成長 2.35%，高於八十五至八十九年之平均年成長率 2.04%，其中想工作而未找工作之潛在失業者明顯增加；近幾年想工作而未找工作者均以 20~24 歲者居多，惟其所占比率已由八十五年之 20.02% 下降至九十年之 14.90%，45~49 歲者所占比率則由 6.62% 明顯上升至 12.90%。歷年來非勞動力均以女性占多數，惟在女性逐漸投入職場，料理家務者比重逐年遞減下，近十年來其所占比率已下降約五個百分點；而九十年非勞動力所增加之 16 萬 9 千人中，男性約占三分之二(11 萬 1 千人)，主要係因想工作而未找工作之男性增加 3 萬 8 千人所致。

二、就業

(一)就業增幅趨緩，服務業仍為創造就業機會主要產業：民國八十五至八十九年間，就業平均年增率僅 1.15% (平均每年增加 10 萬 6 千人)，遠低於八十至八十四年間之 1.75% (平均每年增加 15 萬 1 千人)，九十年則為歷(六十七)年來首度負成長，較八十九年減少 10 萬 8 千人或 1.15%。各業別中，農林漁牧業就業人數由八十五年之 91 萬 8 千人或占 10.12% 降至九十

年之 70 萬 8 千人或占 7.54%；營造業平均就業年增率由八十至八十四年之 8.82% 大幅滑落至八十五至八十九年平均之 -2.70%，所幸八十六年起在高科技產業發展帶動下，製造業就業年增率由八十至八十四年平均之 -1.47% 轉為八十五至八十九年之正成長 2.32%，故整體工業部門在八十五至八十九年間尚能維持微幅成長；服務業部門仍為創造就業機會主要產業，惟成長幅度漸緩，八十至八十四年間其平均年增率為 3.63%（平均每年增加 15 萬 3 千人），八十五至八十九年間降為 2.37%（平均每年增加 11 萬 7 千人），九十年更降為 1.52%，僅較八十九年增加 8 萬人。

（二）隨產業專業分工愈趨精細，專業技術人力需求日升：八十五至九十年間就業人數增加 31 萬 5 千人，其中以技術員及助理專業人員增加 23 萬 9 千人最多，其次為服務工作人員及售貨員增加 21 萬 5 千人，九十年整體就業人數雖為負成長，惟該二職類人員仍呈增加；農林漁牧工作人員則逐年減少，生產操作人員及體力工於八十五至八十九年間平均每年雖微幅成長 0.38%（平均每年增加 1 萬 3 千人），惟九十年大幅減少 13 萬 2 千人。九十年廠商缺工人數雖較八十九年減少，惟對技術員及助理專業人員與工程師等專業人力之需求仍有增無減，兩者分占 34.29% 與 18.64%，居缺工職類之第一、三位；而生產操作人員及體力工、事務工作人員與服務人員及售貨員等低技術職類缺工數則均呈減少，顯示隨著產業結構調整，專業分工愈趨精細，企業對專業技術人力之需求日益增加。

（三）男性從事專業技術人員比重上升較快，女性則以服務售貨人員增加較多：近年男性從事之行業主要為製造業及批發零售餐飲業，其中從事製造業者近年來均維持在二成六以上，九十年為 28.67%，從事批發、零售餐飲業者比率亦由八十五年之 18.90% 上升至九十年之 19.90%；從事之職業以生產操作工作比率均維持在四成以上最高，惟從事專業人員與技術員及助理專業人員之比重上升較快。女性從事之行業早期以製造業占多數，從事之職業亦以生產操作人員所占比重最高，惟隨著進入服務業工作者漸多，八十八年起，女性從事批發、零售及餐飲業人數首度超越從事製造業人數，從事之職業轉以服務工作人員及售貨員最多；而女性從事服務業者之比率亦由八十年時之 53.51% 大幅提升至九十年之 66.66%，增加速度遠較男性為快。

三、失業

（一）非自願性失業者急速增加：九十年平均失業人數為 45 萬人，較八十五年增加 20 萬 8 千人或 85%，其中以因工作場所歇業或業務緊縮而失業者增加 13 萬 8 千人最多，其次為因臨時性或季節性工作結束而失業之 3 萬 3 千人。就各失業原因所占結構比觀察，近年來多以對原有工作不滿意之自願性失業者所占比率逾三成最高，其後受亞洲金融風暴影響，八十八年因工作場所歇業或業務緊縮之非自願性失業者（32.09%）首度超越對原有工作不滿意之自願性失業者（30.39%），八十九年時非自願性失業者雖呈回降，惟九十年在國內外景氣低迷及產業加速外移影響下，因工作場所歇業或業務緊縮而失業者所占比率高達 45.88%，因季節性或臨時性工作結束而失業者所占比率亦突破 10%，達 11.62%；而對原有工作不滿意之自願性失業者則降至 19.47%。

（二）近年失業者多集中於男性、青壯年及高中（職）教育程度：男性失業者占總失業者之比率由八十五年之 63.57% 逐步上升至八十九年之 67.40%，九十年雖略降為 67.16%，惟其失業率增加之速度遠較女性快。年齡層方面，以 25~44 青壯年於八十五年超逾五成（52.5%）最多，

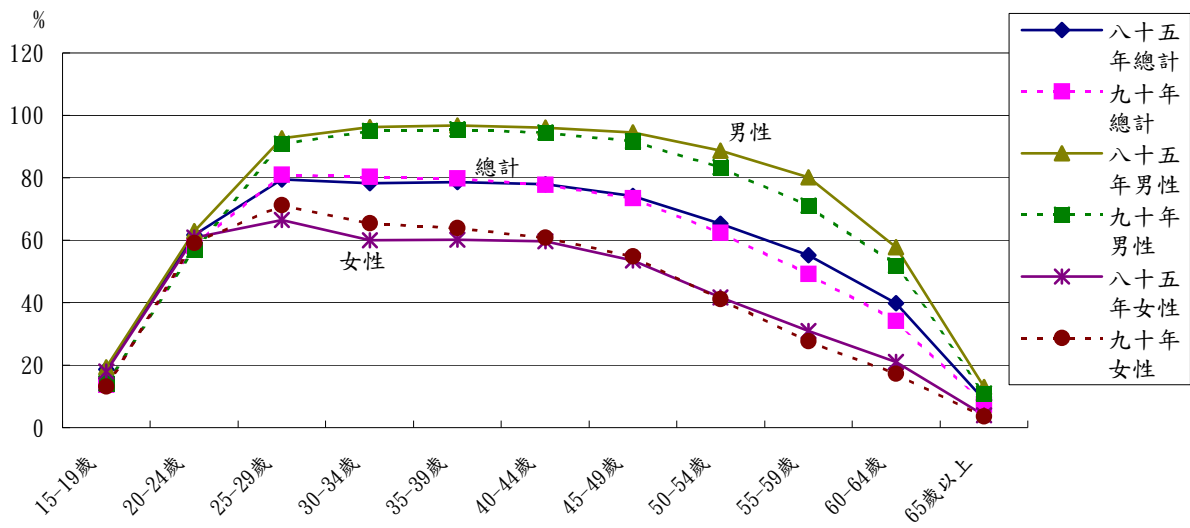
九十年增至 54.13%；惟 45~64 歲中高齡失業者所占結構比上升更快。教育程度方面，高中（職）程度失業者近幾年約維持在四成左右；大專以上程度者所占比重於八十二年達 28.77% 高峰後即逐漸下降；國中以下程度者所占比率則呈上升趨勢，由八十三年之 30.27% 上升至九十年之 36.42%，結構性失業問題逐漸浮現。

（三）青少年及高職程度者之失業率最高，惟中壯年與低教育程度者失業率增幅亦大：八十六年以來各教育程度別失業率中，以高職程度者之失業率最高，已迥異於八十年代初期大專以上高學歷高失業現象。九十年高職程度者之失業率達 5.21% 居冠，惟國中以下程度者失業率較八十五年上升 2.69 個百分點，升幅最大。歷年來各年齡別之失業率均以 15~19 歲與 20~24 歲青少年最高，九十年該二年齡組失業率分別為 13.64% 與 9.65%，分較八十五年上升 6.17 與 2.93 個百分點；30~39 歲與 45~49 歲年齡組失業率上升幅度亦在平均水準（1.97 個百分點）之上。而近年來青少年（15~24 歲）想換工作比率均逾 10%，居各年齡組之冠，顯示其工作異動較頻繁，故失業率亦較其他年齡組高；惟青少年多屬自願性失業（例如：待遇不好、想換工作地點...），年紀愈大者則以非自願性失業（例如：工作場所歇業或業務緊縮、季節性或臨時性工作結束...）較多。在尋職過程遭遇主要困難方面，青少年多係「工作性質不合」及「技術不合」，40 歲以上年齡者則多為「年齡限制」。

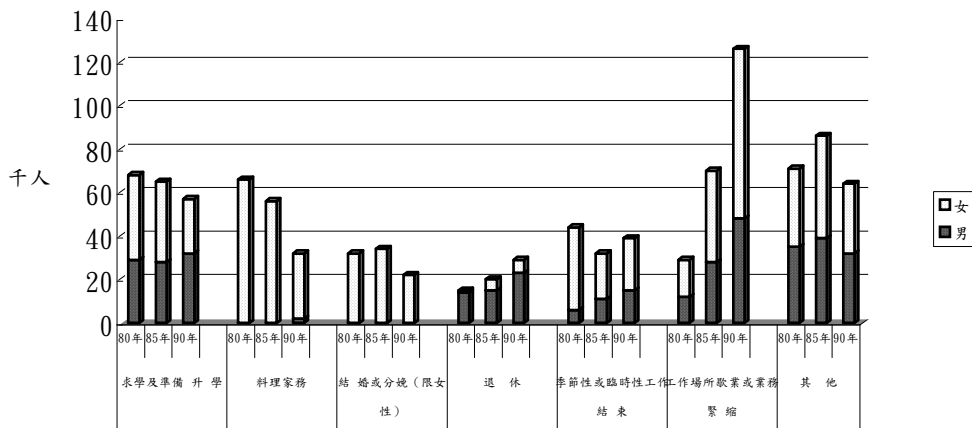
（四）失業者希望找尋職類與廠商缺工職類差異性漸增，低教育程度及中高齡失業者尋職日益困難：八十五年五月失業者中希望找尋生產操作工作者為 8 萬 2 千人或占 37.40%，而同年（八十五年八月底）工業及服務業廠商短缺生產操作人員亦達 8 萬 8 千人或占 49.94%；九十年五月失業者中希望找尋生產操作工作者增達 20 萬 8 千人或占 50.50%，惟廠商短缺員工則以技術人員之 6 萬 4 千人或占 34.29% 居冠，生產操作人員僅 5 萬 4 千人或占 29.22%，顯示隨著產業結構升級，廠商對專業技術人力需求增加，惟失業勞工仍以希望從事基層工作者居多，兩者差異日漸擴增。另一方面，近年來廠商短缺員工以高中（職）教育程度者居多，惟九十年該教育程度短缺人數由八十九年之 8 萬 5 千人減為 5 萬 6 千人，專科程度及大學以上程度短缺人數則均較八十九年增加，尤以大學以上程度者增至 4 萬人最明顯；而廠商之年齡僱用條件，近幾年主要集中於 20~39 歲青壯年階段，九十年五月底達 14 萬人，占總缺工人數之 74.64%，50 歲以上之短缺勞工占總缺工職位僅 1%。另自八十七年起以國中以下程度者之失業週數最長，九十年達 28.22 週，較八十五年明顯增長 8.5 週，45~64 歲中高齡者之失業週數亦長達 31.75 週，低教育程度及中高齡失業者尋職日益困難。

（五）中部及南部區域失業率上升較快：九十年台灣地區平均失業率為 4.57%，較八十五年上升 1.97 個百分點，其中以中部及南部區域分別上升 2.17 與 2.04 個百分點最高，東部及北部區域上升幅度則均在平均水準之下。八十五至八十八年間以東部及南部區域之失業率互居前二位最高，以中部區域之失業率最低，惟近兩年來隨著傳統產業加速外移及勞動人口逐漸往北部都會區移動，以農、工業就業較多之中部區域失業率乃超越北部快速上升。九十年北部區域失業率雖居各區之末，但受國際高科技產業不景氣影響，包含高科技園區之北部區域失業率較八十九年明顯上升 1.73 個百分點，升幅高於其他區域。

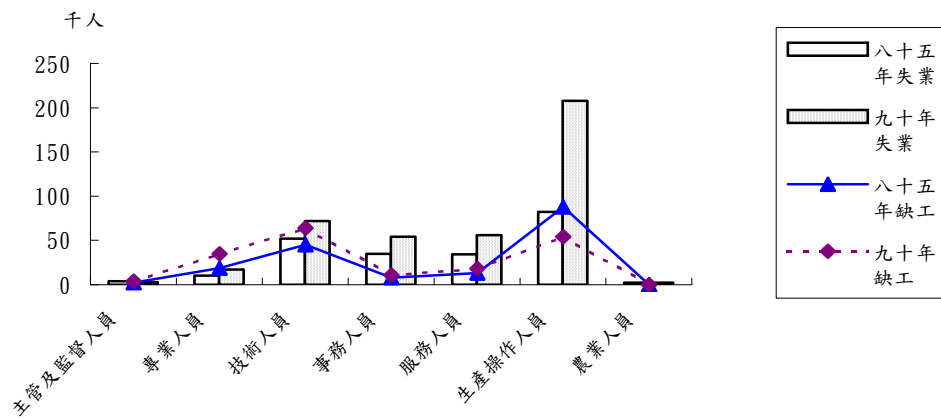
圖一 台灣地區各年齡組別勞參率



圖二 有工作能力之非勞動力最近一年停止工作原因



圖三 失業者希望找尋職類與廠商缺工職類變化



表一 台灣地區就業者之行業

單位：千人；%

項目別	總計	農林漁 牧業	工 業					服 務 業						
			合計	礦業及 土石採 取業	製造業	水電燃 氣業	營造業	合計	批發零 售及餐 飲業	運輸倉 儲及通 信業	金融保 險及不 動產業	工 商 服務業	社會及 個人服 務業	公 共 行政業
八 十 年	8439	1093	3370	19	2598	37	715	3977	1712	448	227	149	1147	294
八 十 四 年	9045	954	3504	15	2449	36	1003	4587	1919	469	311	223	1347	317
八 十 五 年	9068	918	3399	14	2422	35	928	4751	1976	472	334	233	1412	324
八 十 九 年	9491	740	3534	11	2655	36	832	5218	2163	481	412	313	1534	315
九 十 年	9383	708	3377	10	2587	35	746	5298	2165	486	410	339	1570	327
八十至八十四年 平均年增率	1.75	-3.32	0.98	-5.47	-1.47	-0.62	8.82	3.63	2.90	1.12	8.21	10.61	4.10	1.95
八十五至八十九年 平均年增率	1.15	-5.25	0.97	-6.36	2.32	0.68	-2.70	2.37	2.29	0.44	5.41	7.74	2.08	-0.72
九十年 年增率	-1.15	-4.35	-4.42	-10.69	-2.57	-2.61	-10.34	1.52	0.07	1.09	-0.53	8.33	2.37	3.92

資料來源：行政院主計處「人力資源調查」

表二 台灣地區各職類就業人數及缺工人數

項目別	總計	民意代表、企 業主管及經 理人員	專業人員	技術員及助 理專業人員	事務工作人員	服務工作人員 及售貨員	農、林、漁、 牧工作人員	生產有關工 人、機械設備 操作工及體 力工
就業人數（千人）								
八 十 五 年	9068	429	542	1376	922	1530	906	3362
八 十 六 年	9176	420	560	1426	938	1550	865	3416
八 十 七 年	9289	425	578	1498	955	1597	810	3426
八 十 八 年	9385	414	601	1571	995	1667	764	3373
八 十 九 年	9491	412	610	1591	1027	1712	726	3413
九 十 年	9383	406	615	1615	1025	1745	695	3281
缺工人數（人；%）								
八 十 九 年 五 月	202,685	1.96	16.26	30.41	7.14	10.32	-	33.91
九 十 年 五 月	186,351	2.04	18.64	34.29	6.17	9.64	-	29.22

資料來源：行政院主計處「人力資源調查」、「事業人力僱用狀況調查」

表三 台灣地區失業者按失業原因分

單位：千人；%

項目別	總計	初次尋職者	非初次尋職者				
			小計	工作場所歇業或業務緊縮	對原有工作不滿意	季節性或臨時性工作結束	其他
八十五年	242	56	186	68	79	19	20
八十六年	256	57	199	71	84	22	22
八十七年	257	59	198	71	82	25	20
八十八年	283	60	222	91	86	26	20
八十九年	293	58	235	90	95	29	21
九十年	450	75	375	206	88	52	29
結構比(%)							
八十五年	100.00	23.18	76.82	28.24	32.54	7.67	8.37
八十六年	100.00	22.39	77.61	27.66	32.83	8.57	8.56
八十七年	100.00	22.88	77.12	27.83	31.96	9.67	7.67
八十八年	100.00	21.34	78.66	32.09	30.39	9.05	7.13
八十九年	100.00	19.84	80.16	30.82	32.28	9.90	7.14
九十年	100.00	16.69	83.31	45.88	19.47	11.62	6.35

資料來源：同表一

註：其他項包含健康不良、女性結婚或生育、退休、家務太忙、.....。

表四 台灣地區失業者之性別、年齡與教育程度結構變化

單位：%

項目別	八十五年	八十六年	八十七年	八十八年	八十九年	九十年
總計	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
男	63.57	65.79	65.83	66.49	67.40	67.16
女	36.43	34.21	34.17	33.51	32.60	32.84
年齡						
15~24歲	36.97	34.60	35.87	33.45	32.23	28.93
25~44歲	52.50	52.09	50.86	52.13	52.59	54.13
45~64歲	10.44	13.15	13.16	14.27	15.06	16.92
65歲以上	0.09	0.16	0.11	0.15	0.12	0.02
教育程度						
國中及以下	33.55	38.02	34.19	34.57	34.57	36.42
高中(職)	39.51	37.74	39.87	39.22	39.88	40.43
大專及以上	26.94	24.24	25.94	26.21	25.55	23.15

資料來源：同表一

表五 台灣地區非勞動力按性別、未參與勞動原因分

單位：千人；%

項目別	總計	男	女	想工作而未找工作	求學及準備升學	料理家務	高齡、身心障礙	其他
八十年	5927	1901	4026	85	1721	2636	1155	329
八十四年	6478	2197	4281	107	1951	2624	1438	357
八十五年	6621	2298	4324	119	2003	2595	1527	376
八十九年	7178	2585	4594	147	2129	2673	1766	463
九十年	7347	2696	4651	201	2156	2673	1831	486
八十至八十四年平均年增率	2.24	3.68	1.55	5.88	3.19	-0.12	5.63	2.01
八十五至八十九年平均年增率	2.04	2.99	1.53	5.38	1.54	0.74	3.70	5.34
九十年年增率	2.35	4.32	1.24	36.30	1.25	0.02	3.67	4.96

資料來源：同表一