

## 壹、預算籌編經過

國營事業預算之籌編，依預算法第三十五條規定，依據主管機關核定事業計畫擬定業務計畫，再依據業務計畫擬編預算。茲將本年度國營事業計畫總綱、預算收支方針及預算審核經過，摘要列述如下：

### 一、依據施政方針、國家建設計畫訂定事業計畫總綱：

本年度國營事業計畫總綱，係依照本院施政方針所揭示之繼續推動振興經濟方案、提昇民間投資意願、加速產業升級、加強研究發展、防治工業污染、加強環境保護、妥善調節金融、健全外匯市場、強化金融預警制度、檢討改進全民健康保險、有效運用郵政儲金、加速資訊通信建設、繼續推動國營事業移轉民營、提昇國營事業經營績效等重點目標，並配合國家建設及建立臺灣成為亞太營運中心計畫而訂定，作為各國營事業經營管理之依據，其內容如下：

#### (一)生產事業：

1. 配合國內電力需求成長，積極開發電源、加強辦理施工落後之電力計畫及規劃電力供應結構，推動民間設立電廠，加強負載管理及機組維修，提昇核能電廠營運績效，加強核能安全管理，降低線路損失及停電機率。
2. 配合未來發電用天然氣需求大幅增加，積極掌握液化天然氣進口來源，加速規劃興建液化天然氣接收站及輸配管路，提高供氣能力。
3. 配合石油產業自由化政策，積極推動企業化經營，加強掌握進口原油來源，適時購買國外有利油藏，強化國內、外油氣探勘開發計畫之效益評估與加油站經營績效。

#### 甲4 總說明

- 4.繼續推行造艦業務，逐步提昇設計能力，落實技術移轉工作。
- 5.調整糖業經營方向，興建大型精煉糖廠，妥善規劃土地開發及積極開拓海外業務。穩定肥料供應。開發高附加價值精鹽產品。
- 6.加強麻醉藥品稽核及管制，推動藥物濫用防制宣導工作，及加強反毒活動，繼續積極推行「優良藥品製造標準」，提昇藥品品質，並研發新產品，機動調節麻醉藥品供需，以充分發揮醫療功效。

#### (二)交通事業：

- 7.廣續推動郵件處理自動化及儲匯業務電腦化作業，提昇服務品質；並配合國家金融政策，有效運用郵政儲金，支應國家重大建設資金需求。
- 8.積極執行亞太營運中心政策之各項電信配合措施，繼續推動國家資訊通信基本建設；並繼續加速市內、長途、國際及行動電話等基礎建設，積極執行電信網路現代化計畫，朝數位化、光纖化、智慧化發展，奠定網路堅實基礎；依法推動組織公司化等營運體制革新之各項工作；並加強行銷策略之推動，以客戶需求為導向，積極提供多樣化服務，及具國際競爭力之電信費率，充分滿足市場需求。
- 9.擴增海運營運規模，廣續推動國際合作，發展多角化經營，提昇服務品質與營運績效。

#### (三)金融保險事業：

- 10.妥善調節金融、擴大貨幣市場規模，維持貨幣供給額之適度成長及避免利率之過度波動，以促進物價穩定，並協助經濟發展。
- 11.配合發展臺北成為區域金融中心計畫，放寬遠期外匯交易之限制，引進國際貨幣經紀商，以健全外匯市場之發展。

12. 配合產業發展需要，發揮專業銀行功能，積極參與貨幣市場及信託業務，並開發新種金融商品，以擴大服務面，並提昇服務品質。
13. 加強推展存款保險業務，強化金融檢查，健全金融預警制度，積極輔導要保機構穩健經營，以維持金融秩序。
14. 積極參與國際金融市場，拓展境外國際金融業務，引進國際金融商品及操作技巧，重視風險管理，並加強海外分支機構之設立、管理及檢查，以促進金融業務自由化及國際化。
15. 配合政府社會政策及保險業發展需要，強化保險市場功能，開發新種保險商品，引進合格外商保險業者，協助本國產業及經濟發展。
16. 加強保險商品訂價與研發，並引進國外再保業者經營技術，增強競爭能力。
17. 積極培訓金融、保險及財務調度專業人才，深入瞭解總體經營環境之變動趨勢，並檢討營運政策，以提昇經營績效。
18. 穩健發展全民健康保險業務，輔導投保單位落實承保作業，加強保險醫事服務機構之管理考核，推動醫療費用媒體申報，貫徹保險財務責任，增加保險資金運用效益，評估全民健康保險制度，保障被保險人權益，提昇醫療服務品質。

#### (四)一般措施：

19. 檢討土地資源利用，支持國家建設。
20. 檢討推動民營化工作辦理情形，訂定進度，設立民營化專案推動小組，加強辦理。對於即將民營化之國營事業之投資，以必要性新增業務為原則，配合民營化推動。

## 甲6 總說明

21. 厲行行政革新，改進人事管理制度，精簡組織員額，將部分事務性工作外包，人員配置與運用力求靈活，嚴密控制用人費用，促使用人成本與事業營運績效相結合。
22. 積極推行能源節約措施，提高能源使用效率，加強能源規劃與污染防治。
23. 加強推動企業化與國際化經營，並輔導經營艱困之事業，增進國營事業相互協調配合，確實發揮整體功能。
24. 繼續支援國防工業，輔導相關工業與衛星工業之發展，優先採用國產機具設備與原料。
25. 加強研究發展，落實成果應用，引進關鍵技術，推動生產自動化、合理化，改進產銷與管理技術，提高生產力與產品品質，降低生產成本，增強競爭能力，擴展海外市場，改善製程，創新產品，進行環境保護、能源科技及多角化經營之研究，以促進事業發展。
26. 繼續推動工業安全衛生、災害預防及環境保護工作，確實辦理新興計畫環境影響評估及追蹤，加強污染防治計畫及工業減廢之規劃、執行，並積極辦理睦鄰工作，強化與社會大眾溝通，以減少環保糾紛，裨益重大工程之加速進行。
27. 健全會計制度及內部控制制度，嚴密預算執行與績效考核，加強辦理內部稽核與會計檢查，防止錯誤與弊端，增進管理功能，並配合執行能力，落實固定資產投資預算之編列，提高資源使用效率。
28. 切實依照有關規定，委託建築師或顧問工程公司等辦理營繕工程之設計監造，並慎選信譽可靠、實績顯著之業者，實施嚴密之審查、考核及處罰制度，俾資強化營繕工程管理，確保工程品質。
29. 配合事業發展，強化組織及董監事會功能，擴大授權幅度，推動各事業自

主管理；力求節約，防杜浪費及不經濟支出，降低成本，提高經營績效，並儘量增加盈餘繳庫。

- 30.加強企業內部勞資倫理觀念，促進員工和諧關係；強化員工申訴與提案制度，激勵士氣，提高工作效率。
- 31.加強財務管理及現金調度，以提高資金運用效能。營運與投資所需資金，以在國內資本市場籌集為優先。
- 32.切實執行責任中心制度，核實部門績效，使績效獎金發給與員工績效密切配合，以激勵員工士氣，提高整體經營績效。
- 33.審慎評估參加民營事業之投資，並加強監督與管理，以提高轉投資收益，其已達成原投資目的或與事業產銷營運已無密切關係者，應積極檢討讓售，以收回資金。

## 二、審酌經濟環境訂定預算收支方針：

為妥善運用國家整體資源，貫徹施政計畫之推行，經審酌經濟環境，訂定本年度各事業共同之收支方針如下：

- (一)各事業應本以事業發展事業之宗旨，力求有盈無虧，並配合經濟自由化、國際化政策，加強研究發展及推行責任中心制度，改進產銷與管理技術，提高產品與服務品質，以增強競爭能力，提高經營績效。同時應本盈餘與其資產維持一合理比例原則，檢討儘量增加盈餘繳庫數，至所請由庫增資及彌補虧損等，除屬特殊必要者外，均不予考慮。
- (二)各事業應切實精簡組織及員額，檢討裁撤或簡併功能不彰及業務萎縮部門，並本企業化經營原則，提高用人效益，降低用人成本。
- (三)各事業應參照過去經營實績，體察國內、外經濟金融情勢，衡酌未來市場趨

## 甲8 總說明

勢及擴充設備能量暨提高生產力等因素，妥訂合理之產銷營運目標，據以核計收入，並力求節約，防杜浪費及不經濟支出，抑減成本與費用，核實盈餘之估計。

(四)各事業應配合公營事業移轉民營之政策，加速辦理民營化工作，並配合編列有關之預算，增加國庫收入。

(五)各事業應積極規劃閒置土地，作充分有效利用，並支援國家建設。

(六)各事業應審慎規劃及評估固定資產投資計畫，並考量執行能力，核實編列年度預算。

(七)各事業應繼續辦理環境保護及污染防治工作，善盡社會責任，並充分與社會大眾溝通協調，避免環保糾紛，以利重大工程之順利進行。

### 三、依重點管理原則審慎訂定各事業預算目標：

國營事業預算之審核，依預算編審辦法及有關規定，由各事業初編，經各該主管機關審核，各有關機關並就主管權責範圍對各項計畫審提意見，送本院主計處彙核整理，約集有關機關協商後，再提經本院年度計畫及預算審核會議審核，據以彙編綜計表，隨同總預算案，提經本院院會通過後送請貴院審議，審核過程甚為嚴謹。其預算之審核原則，係以企業管理理念，以重點管理為原則，嚴密計畫之審核，妥訂預算之目標，本年度預算審核重點如次：

(一)各事業應確實精簡員額，降低用人成本。

(二)嚴密控制成本與費用，核實訂定各事業盈餘目標。

(三)事業盈餘，除法令規定或確為應業務需要須予保留者外，應悉數繳庫。

(四)審慎評估固定資產投資計畫效益，按工程進度及執行能力核列預算。

(五)各事業擴充及營運所需資金應儘量自籌，避免國庫現金增資。