

對失業者之社會給付

Social Benefits for the Unemployed

我國於 1999 年開辦勞工保險失業給付，至 2003 年轉由新開辦之就業保險取代，除保障失業者於一定期間基本經濟生活，更結合就業服務及職業訓練，建構完整的就業安全體系。2007 年我國社會安全給付為 1 兆 2,458 億元，其中對失業者之社會給付 176 億元（占社會給付 1.4%）。本文主要探討失業概況、給付情形，及我國因應 2008 年全球金融海嘯之促進就業措施。

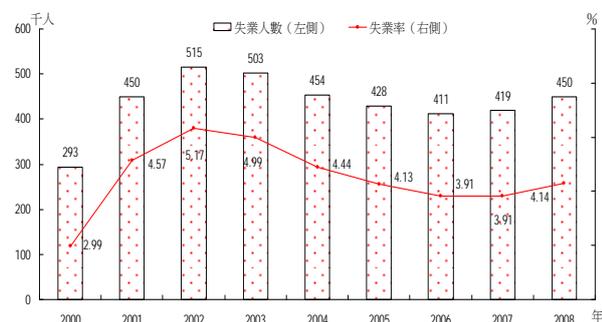
一、失業人數與對失業者之社會給付

（一）失業人數

2001 年受到科技泡沫破滅影響，全球經濟劇挫，加以我國產業調整，失業人數由 2000 年 29.3 萬人（失業率 3.0%）升至 45 萬人（4.6%），2002 年進一步攀升至 51.5 萬人（5.2%），嗣隨景氣回溫，失業人數及失業率逐步回降，2008 年上半年失業人數及失業率分別降至 41.8 萬人及 3.9%，下半年起則受全球金融風暴擴散影響，全球經濟惡化，失業人數再度攀升。

2000-2008 年失業人數及失業率

The Number of the Unemployed and The Unemployment Rate, 2000-2008



資料來源：行政院主計處。

（二）對失業者之社會給付

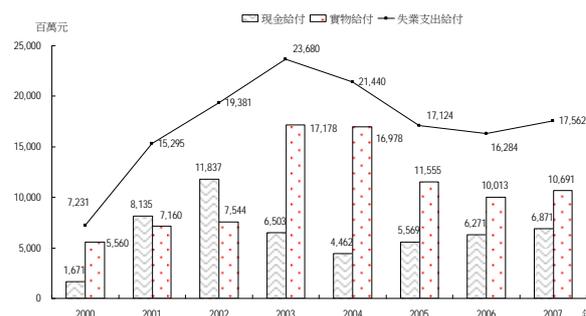
補助失業者因失業減少收入的各項給付，包括失業保險相關給付及社會救助系統的扶助措施。

2000 年至 2007 年我國對失業者之社會給付，包

括保險制度對失業者的保障及政府提供給經濟困難失業者的生活扶助，各年給付金額與失業人數走勢相仿，惟因給付時程而略呈遞延，失業人數於 2002 年達 51.5 萬人之高點，失業者之社會給付則於 2003 年創 237 億元新高，其後隨失業情勢減緩而下降。

2000-2007 年對失業者之社會給付

Social Benefits for the Unemployed, 2000-2007



資料來源：行政院主計處。

2007 年對失業者之社會給付為 176 億元，就給付型態觀察，現金給付 69 億元，占 39%，其中失業保險之失業給付、提早就業獎助津貼及職業訓練生活津貼共 66 億元；實物給付 107 億元，包括對一般國民、原住民、榮民之就業輔導與職業訓練 95 億元，低收入戶以工代賑 6 億元。

2007 年對失業者之社會給付

Social Benefits for the Unemployed, 2007

單位：百萬元、%

Unit: Million NT\$, %

項目 Item	金額 Amount	結構 Structure
總計 Total	17,562	100.0
現金 Cash	6,871	39.1
失業給付 Unemployment Benefit	5,353	30.5
提早就業獎助津貼 Early Reemployment Awards	953	5.4
職業訓練生活津貼 Vocational Training Living Allowance	261	1.5
其他 Others	303	1.7
實物 In-Kind	10,691	60.9
就業輔導與職業訓練 Employment Assistance and Vocational Training	9,456	53.8
低收入戶以工代賑 Work Relief for Low-Income Family	561	3.2
失業勞工子女就學補助 School Grants for the Children of Unemployed Workers	40	0.2
失業家庭兒童托育津貼 Childcare Allowance for the Unemployed Families	10	0.1
外籍勞工管理 Management of Foreign Workers	625	3.6

資料來源：行政院主計處。

置於其他功能別而兼具對失業之給付者，有置於「疾病與健康」的就業保險對失業者健保費補助 3.0 億；另對身障之就業輔導 2.1 億則置於「身心障礙」功能。

二、就業保險給付概況

(一) 受益人數

2007 年失業給付受益人數 6.9 萬人，較 2006 年增 8.0%；提早就業獎勵津貼一次給付，請領人數約 2.5 萬人；職業訓練生活津貼，受益人數 4.8 千人；失業者健保保險費補助達 46 萬人次，受益人數 10.7 萬人。

就業保險給付受益人數 Number of beneficiaries for Unemployment Benefit			
單位：人	Unit: Persons		
	2005年 Year	2006年 Year	2007年 Year
失業給付 Unemployment Benefit	57,487	63,494	68,563
提早就業獎勵津貼 Early Reemployment Awards	17,200	20,934	25,137
職業訓練生活津貼 Living Allowance for Vocational Training	4,293	4,003	4,800
全民健保保險費補助 National Health Insurance Premium support	60,204	71,100	107,690

資料來源：勞工委員會。

(二) 平均給付水準

2007 年平均每月失業給付 1 萬 7,912 元；職業訓練生活津貼與失業給付相當，平均每月 1 萬 7,674 元；提早就業津貼(僅發給 1 次)平均每件 3 萬 7,919 元。

就業保險現金給付水準 Average Cash Benefit for Unemployment Benefit			
單位：元/月	Unit: NT\$/Month		
	2005年 Year	2006年 Year	2007年 Year
失業給付 Unemployment Benefit	17,583	17,911	17,912
提早就業獎勵津貼(元/次) Early Reemployment Awards	38,160	38,609	37,919
職業訓練生活津貼 Living Allowance for Vocational Training	16,806	17,501	17,674

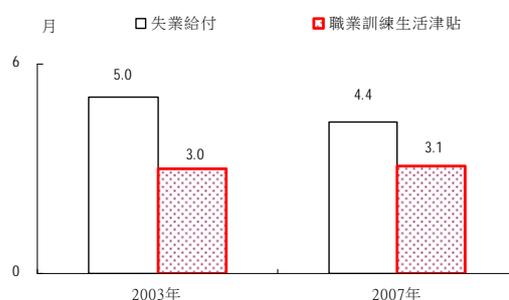
資料來源：勞工委員會。

2007 年失業及職業訓練生活津貼之給付金額皆高於基本工資 17,280 元及平均每人最低生活費(台北市 14,881 元、高雄市 10,708 元、台灣省 9,509 元、福建省 6,500 元)。

(三) 平均給付月數

2007 年失業給付之平均給付月數 4.4 月，相較失業給付最高的 2003 年，減少 0.6 個月；職業訓練生活津貼 3.1 月，較 2003 年略增 0.1 個月。

就業保險給付平均給付月數
Duration of Benefit Receipt for Unemployment Benefit



資料來源：勞工委員會。

綜上所述，就業保險於被保險人失業期間之給付較基本工資及平均每人最低生活費為高；且給付期限規定 6 個月，與近 3 年平均失業週數 24-28 週相較，應可維持失業者之基本生活所需，再輔以政府對失業者之其他扶助措施，對於舒緩失業者於失業期間之經濟壓力確有實質助益。

三、因應金融海嘯之擴大就業措施

受到全球金融風暴擴散影響，2008 年全球經濟逆轉，需求急速萎縮，企業陸續實施工時縮減或裁員措施，波及各國就業市場穩定。

為舒緩景氣劇降對弱勢在職勞工與失業族群的衝擊及引導即將踏入職場年輕人順利度過此波嚴峻的景氣寒冬，政府規劃以下各項振興經濟促進就業措施。

(一) 2008-2009 年短期促進就業措施

政府自 2008 年 11 月實施的短期促進就業措

施，為首波的促進就業計畫，由各機關原有預算移撥就急，協助雇用勞動市場最弱勢勞工，包括中高齡勞工、婦女、原住民、身心障礙者、大學畢業無工作經驗者，辦理期間為 2008 年 11 月至 2009 年。

短期促進就業措施預計在 2008 年提供 4.8 萬個工作機會，經費 30.3 億元；2009 年提供 7.8 萬個工作機會，除其中 4.6 萬延續 2008 年計畫進用外，另增 3.2 萬個工作機會，經費計 84.2 億元。

截至 2009 年 6 月，已進用人數為 38,654 人，若併計 2008 年之 38,820 人，累計進用人數為 77,474 人。

(二) 2009-2012 年促進就業方案

延續上項短期促進就業措施，「2009-2012 年促進就業方案」平均每年預計投入經費 83.5 億元，預估 2009 年協助 5.8 萬人就業，所需經費 46 億元，並培訓 23.6 萬人次，經費 24 億元。

截至 2009 年 6 月已幫助 45,175 人就業，培訓 161,735 人次。

2009-2012 年促進就業方案

The Program for Employment Promotion, 2009-2012

單位：人(人次)、百萬元

Unit: Person(Person-case), Million NTS

類別	策略	98 年 經費 (人數(次))	99 年 經費 (人數(次))	100 年 經費 (人數(次))	101 年 經費 (人數(次))
培 訓	合計	2,447 (235,870)	4,066 (235,720)	4,780 (237,270)	5,140 (239,470)
	擴大產學合作	1,316 (51,150)	2,960 (50,100)	3,670 (51,300)	4,029 (52,300)
	強化訓練以促進就業與預防失業	1,131 (184,720)	1,106 (185,620)	1,110 (185,970)	1,111 (187,170)
就 業	合計	4,589 (58,328)	4,213 (53,793)	4,123 (51,733)	4,033 (49,800)
	提升就業媒合成功率減少摩擦性失業	600 (26,380)	610 (24,380)	617 (22,430)	629 (20,430)
	提供工資補貼增加就業機會	2,222 (15,122)	2,126 (13,122)	2,126 (13,122)	2,126 (13,122)
	協助創業與自僱工作者	344 (4,010)	360 (4,213)	370 (4,368)	255 (4,428)
	加強短期促進就業措施	1,423 (12,816)	1,117 (12,078)	1,010 (11,813)	1,023 (11,820)

資料來源：經濟建設委員會。

(三) 振興經濟擴大公共建設投資計畫

為提振國內經濟，政府於 2009 年編列 4 年 5 千億特別預算，擴大辦理公共建設投資，其中「培育優質人力促進就業計畫」，預計於 2009-2010 年提供 4.2 萬個訓練進修、6.9 萬個就業機會，合計投入 292.6 億元經費以安定就業市場。

(四) 其他措施

除前述各項促進就業措施外，尚包括針對專上畢業青年，推動近期大專畢業青年企業實習、強化科學園區廠商研發及專上人力增值訓練之「培育優質人力促進就業計畫」；另勞委會辦理「充電增值計畫」、「立即上工計畫」、「公部門短期就業計畫」及「立即充電計畫」等方案，並於本(2009)年 5 月 1 日延長中高年齡及身心障礙者失業給付期間至 9 個月。

政府一方面落實社會安全政策，照顧失業者的生活，另一方面更以積極策略促進就業，減緩失業帶給家庭及社會的負面衝擊。

參考資料：

1. 行政院主計處，2007 年，社會安全經費概況。
2. 行政院勞工委員會統計資料庫，
<http://statdb.cla.gov.tw/statis/webproxy.aspx?sys=100>。
3. 行政院勞工委員會，2008 年，勞動情勢統計要覽。
4. 行政院經濟建設委員會，<http://www.cepd.gov.tw>。