

本期概述— 兼敘我國性別統計發展

今年是 1910 年首屆國際婦女會議倡議設立「國際婦女節」百年，性別平等的信念，漸成普世價值，也是一種理想，然而現實與理想究竟是否仍存差距？則有賴客觀的性別統計來衡量。我國性別統計自 1999 年行政院婦女權益促進委員會第 5 次委員會議決議：「建立我國以性別為基礎之國家相關統計分析資料」，啟動全面性別統計資料之蒐集迄今已屆 10 年，今年社會指標統計年報即以性別統計為主軸，規劃一系列相關分析，作為我國性別平權推動之回顧與成果展示。

一、性別主流化與性別統計

全球女權運動推展至今已逾 200 年，其中重要里程碑包括 1995 年聯合國第 4 屆世界婦女大會通過「北京宣言及行動綱領」（Beijing Platform for Action, BPfA），確定世界各國要採取積極的行動，落實「性別主流化」策略，1999 年起，聯合國開發計畫署、聯合國歐洲經濟委員會、世界銀行共同負責國際間性別主流化推廣工作，其他的相關經貿衛生組織也強調性別主流化的重要性，性別主流化蔚為國際思潮。

我國雖非聯合國會員國，惟在全球化浪潮下，加上婦運行動者積極引介，我國於 1997 年成立「行政院婦女權益促進委員會」（簡稱婦權會），由院長擔任召集人，以促進政府各機關之橫向連繫，強化推動婦女權益工作之整體效能，藉以凝聚政府與民間力量，發揮政策規劃、諮詢、督導及資源整合的功能，落實性別主流化，有效推動婦女權益工作。

（一）性別主流化的意義

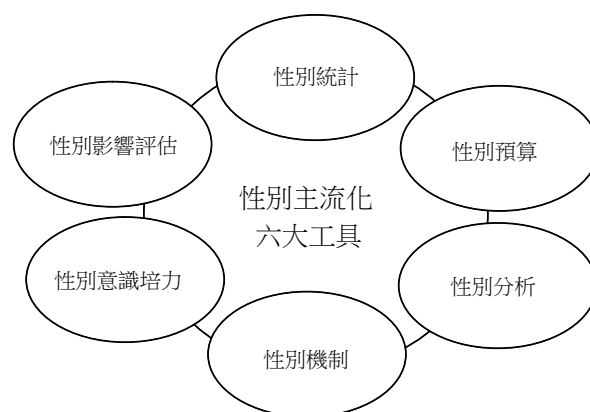
所謂「性別主流化」是指政府相關勞動、福利、教育、環保、警政、醫療、外交、文化、經濟、國防等所有政策活動，均應以落實性別平等為核心主

流，並對政策、立法與預算資源，重新配置和改變，以真正反應性別平等觀點，以及具備性別敏感度，打造一個符合「性別正義」的社會。

（二）性別主流化六大工具

要反應性別觀點，就必須先瞭解性別處境，國際間所重視的性別主流化，須藉由六大工具（性別統計、性別分析、性別預算、性別影響評估、性別意識培力及性別機制）來完成，其中「性別統計」更是評估性別落差、運用數據檢驗政策的客觀工具。

性別主流化六大工具



（三）性別統計是主流化的推動基礎

缺乏對婦女活動的了解一直是國際間制定兩性平等相關政策的重大阻礙，因為缺乏可靠完整的性別統計資料，使女性在政策制定過程中遭受漠視，而使所訂出的政策自然未考慮到女性的需求，因此，要推動性別主流化，首先需要建立可靠完整的統計資料，所以性別統計在推動性別主流化的六大工具中，堪稱推動基礎。

性別統計係將所蒐集或產製的數據資料，按性別分類，藉以顯示兩性對照比較及時間數列觀察，以呈現不同性別之處境、待遇及進步等實況，藉由翔實數字，提供各界作為理性剖析與討論的事實基礎，透過系統及科學方法收集與分析數據，以確保制訂之政策並非建構在錯誤的假設及偏見上，1995 年聯合國第 4 屆婦女大會後，各國為揭示兩性在各

項社經領域之現況、貢獻、地位及資源分配，陸續有系統推動性別統計資料之蒐集，透過性別資料之長期觀察，監測性別平權意識之落實。

二、我國性別統計發展沿革及現況

早期我國各項統計資料之蒐集雖有按性別分類，惟未普及化，也未設置單一性別統計資料服務窗口，至 1999 年 1 月婦權會第 5 次委員會議決議：「建立我國以性別為基礎之國家相關統計分析資料」，方有系統啟動全面性別統計資料之蒐集，由下表即可窺見歷次重要階段工作內容及貢獻。

我國性別統計資料重要發展年表	
年	重要階段工作
1999	依婦權會第5次會議決議：「建立以性別為基礎之國家相關統計分析資料」，初步完成9個領域128項按性別分類之主要統計資料。
2000	研擬性別統計整體架構。
2001	完成「11類413項性別統計架構」，並提APEC第6次婦女領導人會議。
2002	擬訂「11類性別統計架構執行期程」，並決議原住民性別統計資料之建構由原住民族委員會成立專案小組負責。
2003	完成「我國性別統計及婦女生活地位之國際比較研究」報告、建立性別網頁資料更新機制。
2005	出版性別統計專刊年報。
2006	辦理性別統計研習營。
2007	編印「性別圖像」中英文手冊。
2008	參與性別主流化支援小組並協助各部會推動性別統計。
2009	建立中央各機關性別統計專屬網頁評核機制。

資料來源：行政院主計處。

我國性別統計從初期散見於各部會所辦理統計、依婦權會「婦女政策綱領」架構 11 類 413 項性別統計、至由行政院主計處（以下稱本處）架設

性別統計專屬網頁彙集各部會性別統計，成為性別統計單一窗口，使我國性別統計初具成果。

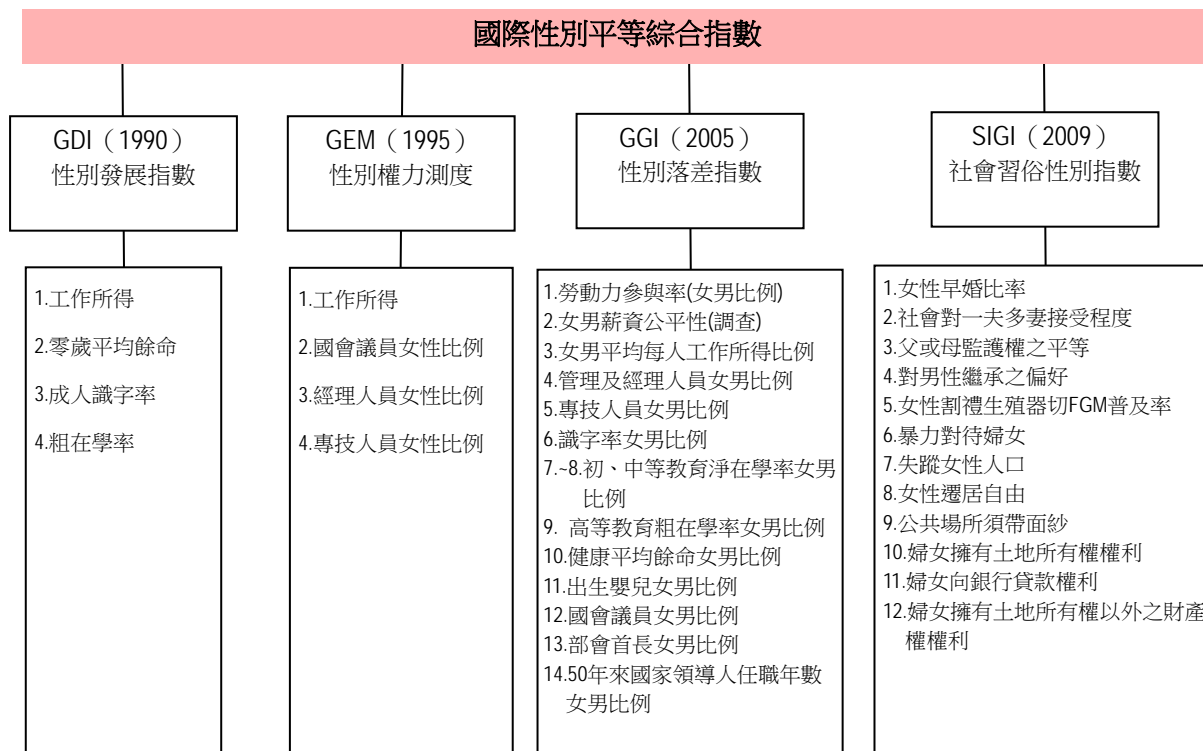
統計資料的蒐集必須有目的性，須切合業務需求，於是在各部會性別平等專案小組成立後，因應政策評估需求所須新開發的性別統計，漸由各部會性平小組自行督導，而各部會也已完成性別統計專屬網頁的建置並與本處交互連結，目前各部會已公布性別統計已近千項，與推展初期的 128 項相比已經大幅提升。

三、國際性別平等綜合指數發展

性別統計範圍包羅萬象，隨指標不斷擴充，面多針淺，若一一檢視，將會模糊焦點，因此國際上在釐訂政策目標後，多只選擇相關性極高的少數指標來檢視，以提供更具邏輯性的指標分析及績效評估，借鏡國際性別平等綜合指數，有助於了解我國性別處境。

有關衡量性別平等綜合指數，已有許多國際機構積極推動，其中可廣泛應用於全球比較者如聯合國開發計畫署（United Nations Development Programme, UNDP）於 1990 年所推出的性別發展指數（Gender-related Development Index, GDI）及其於 1995 年所推出的性別權力測度（Gender Empowerment Measure, GEM）等，另世界經濟論壇（World Economic Forum, WEF）亦於 2005 年研編性別落差指數（Gender Gap Index, GGI）等。

綜觀這些指數，我們發現國際在性別統計這個領域所關注的焦點，不外乎教育、經濟、健康及權力這 4 個領域，只是，這些綜合指數或監控指標都是就結果面來衡量，經濟合作發展組織（OECD）則認為社會習俗常凌駕於法律及法規之上，才是形成這些結果的背後成因，遂於 2009 年提出社會習俗性別指數（Social Institutions and Gender Index, SIGI），以社會習俗對待婦女權益之差異，解釋各國性別平權發展差距及婦女在經濟發展貢獻深淺之原因。本刊「國際性別平權綜合指數編製成果」將深入介紹，並試編我國指數及排名。



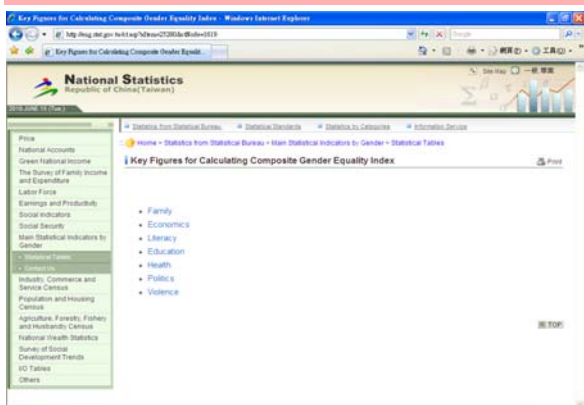
資料來源：UNDP, WEF, OECD.

四、性別統計發展方向

(一) 國際接軌

由於我國國際處境特殊，國際機構資料庫中通常未見我國資料，各項綜合指數計算及排名，我國往往被摒除在外，為利國際機構或關心我國性別處境的國際友人查詢我國相關資料，本處遂自 2009

於行政院主計處英文網頁建置領域別性別統計



資料來源：http://eng.stat.gov.tw/ct.asp?xItem=25280&ctNode=1619

年起，彙整各國國際機構所發表之性別平等綜合指數所需相關資料，按領域分類（如家庭、經濟能力、教育、健康等）建置於本處英文網頁，並定期更新以利國際機構查詢；另亦於國際性別議題網站 <http://www.wikigender.org> 及 <http://www.genderindex.org> 撰文介紹我國性別統計資料；此外，於財團法人婦女權益促進發展基金會之 Global Gender 網站提供性別統計英文網頁連結，俾利推廣我國性別統計辦理成效。

(二) 深化分析

除了國際接軌，統計資料的深化分析應用才能賦予數字生命與使命，今（2010）年起，本處辦理各機關性別統計網頁評核時，特將各中央機關所完成的性別統計分析納入考評項目，並於本處性別統計網頁闢建性別分析專區，匯集各部會所完成的性別統計分析報告連結，方便各界查詢。

對統計工作者而言，資料的編算是一件技術性

的工作，然而，資料尚須經適當的詮釋及分析，才能發揮外溢的貢獻，性別統計的深入分析探討將是未來辦理性別統計努力的方向。

五、本期架構

(一) 性別統計

時逢國際婦女節倡議設立百年，及我國性別統計推動 10 年，本期配合時事脈動並應用性別統計撰擬 14 篇與性別處境相關議題，除了本期專載「國際性別平權綜合指數編製成果」外，各領域所選定探討主題及簡介如下：

1. 人口：

「亞洲嬰兒性別失衡之探討」探討亞洲國家重男輕女觀念帶來的人口問題及社會影響，「婚姻移民初探」則分析東亞國家跨國通婚情形及我國外籍配偶概況。

2. 家庭：

「由法律與民俗看婦女家庭地位演變」介紹我國民法在性別平等意識提升下的修訂情形，並由相關統計檢視社會現狀；另隨婦女生育年齡延後及醫療技術提升，迎接新生兒的方式更趨多元，「新生兒之生計」探討新生兒的生產方式與健康概況。

3. 健康：

「兩性健康概況」探討兩性在平均餘命、主要死因、影響健康危險因子及兩性心理健康情形之差異；「婦女健康政策的落實」則就生育健康及疾病與照護層面探討我國婦女健康政策推動成效。

4. 教育：

「從教育看性別平等」藉由兩性教育機會的檢視、高等教育學生性別差異、學習領域區隔與教育工作的承擔及權力，探討我國教育體系落實性別平等現況。

5. 就業：

「女性勞動力的崛起」介紹各國婦女走出家庭、參與勞動市場的現況；「工作與家庭」則探討

職業婦女承擔家庭照顧及工作雙重責任，而衍生的生育率下降以及兒童養育等問題，並介紹國際相關友善家庭措施以供借鏡。

6. 所得與支出：

「婦女福利與救助」及「兒少福利與救助」介紹政府對婦女與兒童及青少年所提供的社會福利與救助措施、經費及受益人數。

7. 公共安全：

對婦女的家庭暴力是對婦女人權和基本自由的侵犯，「婦女婚姻暴力探討」介紹我國婦女婚姻暴力通報及防治情形，並依國際婚姻暴力調查結果，分析各國婚姻暴力概況。

8. 文化與休閒：

隨女性教育水準提升及自主意識抬頭，女性參與決策及服務社會的機會增加，「女性之社會與政治參與」主要探討女性賦權（empowerment）落實情形及志願服務與社會工作概況。

(二) 其他

教育領域除前述「從教育看性別平等」外，另「我國教育概況－從教育消費支出談起」就總體經濟角度簡述我國歷年教育消費支出情形，並透過國際比較一窺我國教育概況；住宅與環境領域則以「住宅自有情形之探討」探討國內住宅自有家庭之特性及住宅政策的發展情形；社會安全領域「2008 年社會安全收支」為我國 2008 年社會安全統計結果，介紹我國推動概況及其效益。

參考資料：

1. 行政院主計處，2004 年，性別統計專刊。
2. OECD, The Social Institutions and Gender Index, 2009.
3. Social Watch, <http://www.socialwatch.org/>.
4. SOCIAL WATCH, Gender Equity Index (GEI), 2009.
5. UNDP, Human Development Report, 2009.
6. WEF, The Global Gender Gap Report, 2009.